**ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛЕНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 121

03.11.2017 х.Ленинский

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Ленинского сельского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18Решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе В Ленинском сельском поселении , а также постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 30.06.2017 №  «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Ленинского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Ленинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ленинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики   
Ленинского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова

Постановление вносит

сектор экономики и

финансов Ленинского

сельского поселения

Приложение

к постановлению Администрации

Ленинского сельского поселения

от 03.11.2017 № 121

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ленинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ленинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года доходы местного бюджета Ленинского сельского поселения составили 8622,0 тысяч рублей, ниже уровня 2015года на 2332,8 тысяч рублей, или на78,7 процента. Расходы составили 6648,3 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 1973,7 тысяч рублей.

Основными доходными источниками бюджета Ленинского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 6270,4 тысяч рублей или 72,7процента всех поступлений в местный бюджет Ленинского сельского поселения, с ростом к уровню 2015 года–на 1226,8 тыс. рублей, или на 24,3 процента.

Наращивание собственной доходной базы способствует дальнейшему снижению дотационности из областного бюджета при сохранении доли целевых средств.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Ленинского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2016 году составил 1407,0 тыс.рублей или 21,1 процента всех расходов местного бюджета.  
В 2016 году обеспечена реализация 9 программы. На эти цели использовано 4261,8 тыс. рублей, или 64,1 процента всех расходов местного бюджета.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Ленинского сельского поселения составило: по доходам– 1513,0 тыс. рублей, или 12,7 процента к годовому плану, по расходам – 3900,0 рублей, или 25,5  процента к годовому плану.

Постановлением Администрации Ленинского сельского поселения № 70 от 19.06.2017 утвержден план мероприятий по устранению с 01.01.2018 года неэффективных льгот

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Ленинского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Для усиления взаимодействия органов исполнительной власти   
с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти   
и органами местного самоуправления в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта»)   
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинского сельского поселения на 2017–2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Ленинского сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Ленинского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Ленинского сельского поселения и специализированном интернет-портале «Электронный бюджет».

В Ленинском сельском поселении выстроена система внутреннего финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий.

Приоритетным направлением Ленинского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий   
для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости местного бюджета собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Ленинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и государственному долгу Ленинского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ленинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, АдминистрациейЛенинского сельского поселения утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных  
в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ленинское сельское поселение с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Ленинского сельского поселения порядок оценки налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на период до2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 –  
2020 годах будут:

В 2018 году будут централизованы в размере 2 процентов бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование отдельных расходных обязательств (за исключением следующих направлений: оплата труда муниципальных служащих, обслуживающего и технического персонала аппарата управления органов государственной власти; расходы на содержание аппарата управления; отдельные мероприятия, связанные с деятельностью аппарата управления и содержанием подведомственных учреждений, выполняющих функции аппарата управления.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

совершенствование системы закупок для государственных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых бюджетным и автономным учреждениям Ленинского сельского поселения  
в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ),   
за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства будут заключены соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования, включающие в себя обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные   
на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие муниципальных образований, бюджетную консолидацию, отказ   
от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам,   
а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи   
по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до муниципальных образований Ленинского сельского поселения, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

Кроме этого, в целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования планируется ряд изменений в порядок расчета межбюджетных трансфертов, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, исходя из готовящихся на федеральном уровне изменений положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов о местном бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета, а также размещение информации «Бюджет для граждан»в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном портале «Электронный бюджет».  
Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Администрации Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова