****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение**

**на проект решения** **Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**2022 год**

Содержание

Стр.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Доходы бюджета | 7 |
| 3. | Расходы бюджета | 10 |
| 4. | Дефицит бюджета | 13 |
| 5. | Муниципальный долг | 13 |
| 6. | Выводы и предложения | 14 |

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 (далее – Положение о бюджетном процессе), Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», в соответствии с соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2021 № 84-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.11.2022 № 245.

Заключение рассмотрено и утверждено на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата).

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования Палатой осуществлена оценка (анализ) его соответствия по составу и содержанию требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов.

Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения 08.11.2022 – в срок, установленный статьей 21 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

В Палату для проведения экспертизы проект решения о бюджете поступил 11.11.2022. Вместе с проектом решения о бюджете в Палату представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения, утвержденные постановлением Администрации Ленинского сельского от 25.10.2022 № 147;

- предварительные итоги социально-экономического развития Ленинского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ленинского сельского поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный распоряжением Администрации сельского поселения от 27.09.2022 № 54;

- пояснительная записка к проекту Собрания депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на период 2023-2036 годов, утвержденный постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 09.11.2022 № 150;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Ленинского на текущий финансовый год;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023-2025 годы;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года;

- паспорта муниципальных программ Ленинского сельского поселения Зимовниковского района.

Анализ соответствия проекта решения о бюджете, отдельных документов и материалов, представленных одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства показал следующее.

*Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*Так, в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлены: прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, расчеты по статьям квалификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицитов местного бюджета на очередной финансовый и на плановый период, реестр источников доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.*

В ходе экспертизы Администрацией Ленинского сельского поселения представлен дополнительный пакет документов: прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, расчеты по статьям квалификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицитов местного бюджета на очередной финансовый и на плановый период, реестр источников доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке заключения Палатой проанализированы изменения бюджетного и налогового законодательства, учтена необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и других программных документов.

Палатой также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета Ленинского сельского поселения в 2022 году.

В ходе экспертизы Палатой использованы риск-ориентированные подходы с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении муниципального образования, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса.

Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 19 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.*

*Палата отмечает, что в пункте 1 статьи 7 текстовой части проекта решения о бюджете ошибочно указано, что «основанием для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета», следует указать в «2023 году».*

Согласно пункту 2 статьи 19 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период утверждаются: перечень главных администраторов доходов бюджета поселения, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета поселения; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в пункт 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, согласно которым перечень главных администраторов доходов бюджета утверждается в случаях, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статьям 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

*При этом пункт 2 статьи 19 Положения о бюджетном процессе не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения в состав показателей, предусматриваемых в решении о бюджете, перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.*

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, проект бюджета подготовлен с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2023-2025 годы, утвержденного распоряжением Администрации Ленинского сельского поселения от 27.09.2022 № 54, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ленинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности. Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 6,1 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года), на плановый период 2024 и 2025 годов, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года) и 4,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года) соответственно.

В прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы, утвержденном распоряжением Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478, согласно принятому второму варианту (базовому) индекс потребительских цен на 2023 год установлен в размере 106,1 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года), на 2024 и 2025 годы – 104,0 процента (декабрь к декабрю) соответственно.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы распоряжением Правительства Ростовской области от 09.11.2022 № 944 внесены изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы, согласно которым индекс потребительских цен на 2023 год составит 105,5 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).

*Палата рекомендует учесть внесенные 09.11.2022 изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы и установить основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения на 2023 год с учетом уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).*

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ основных характеристик бюджета, утвержденных решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 29.12.2021 № 22 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (далее – первоначальный план), ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году, прогнозных параметров бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Информация об основных параметрах бюджета представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **первоначальный**  **план,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **Доходы,** | 9 800,8 | 10 686,4 | 885,6 | 109,0 | 9 805,4 | 9 735,0 |
| **Расходы** | 9 800,8 | 10 686,4 | 885,6 | 109,0 | 9 805,4 | 9 735,0 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 |

Динамика основных параметров проекта бюджета на 2023 год характеризуется снижением запланированных доходов и расходов относительно первоначального плана на 2022 год. Так, общий объем доходов в 2023 году увеличится на 885,6 тыс. рублей, или на 9,0% к первоначальному плану на 2022 год. Общий объем расходов в 2023 году увеличится на 885,6 тыс. рублей, или на 9,0% к первоначальному плану на 2022 год.

В плановом периоде на 2024 и 2025 годы проектируется снижение общего объема доходов и расходов к проекту на 2023 год. Снижение доходных источников на 2024 и 2025 годы объясняется особенностями планирования безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов, распределением целевых межбюджетных трансфертов после рассмотрения законопроектов.

Проект бюджета запланирован сбалансированным, дефицит на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлен с нулевым значением.

**2. Доходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, при прогнозировании объема доходов местного бюджета также учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, как действующие, так и вступающие в силу с 01.01.2023.

Объем поступлений доходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложен к утверждению в приложении 1 к проекту решения о бюджете.

**Доходы бюджета** на 2023 год запланированы в сумме 10 686,4 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году доходы бюджета на 2023 год проектируются с увеличением на 634,5 тыс. рублей, или на 6,3 процента.

В плановом периоде на 2024 год доходы проектируются в сумме 9 805,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9 735,0 тыс. рублей.

Динамика доходной части бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2022 год**  **ожидаемое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост (снижение)**  **2023 год к 2022 году,**  **тыс. рублей** | | **Темп роста**  **2023 год к 2022 году,**  **в %** | | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **план**  **первонач.** | **ожидаем.**  **исп.** | **план**  **первонач.** | **ожидаем.**  **исп.** | **2024 год** | **2025 год** |
| **ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **9 800,8** | **10 051,9** | **10 686,4** | **885,6** | **634,5** | **109,0** | **106,3** | **9 805,4** | **9 735,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 7 657,5 | 7 877,3 | 8 538,2 | 880,7 | 660,9 | 111,5 | 108,4 | 8 579,7 | 8 622,8 |
| Безвозмездные поступления | 2 143,3 | 2 174,6 | 2 148,2 | 4,9 | -26,4 | 100,2 | 98,8 | 1 225,7 | 1 112,2 |

В структуре доходов бюджета на 2023 год основную долю составят налоговые и неналоговые доходы – 79,9%, доля безвозмездных поступлений – 20,1 процента.

**Налоговые и неналоговые доходы** на 2023 год запланированы в сумме 8 538,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 880,7 тыс. рублей, или 11,5 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2023 год проектируются с повышением на 660,9 тыс. рублей, или на 8,4 процента.

В плановом периоде на 2024 и 2025 годы проектируется повышение налоговых и неналоговых доходов бюджета к проекту на 2023 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов значительную часть составляют налоговые доходы бюджета.

**Налоговые доходы бюджета** на 2023 год запланированы в сумме 7 685,0 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 731,3 тыс. рублей, или на 10,5 процента.

Динамика налоговых доходов бюджета приведена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **6 953,7** | **7 685,0** | **731,3** | **110,5** | **7 726,0** | **7 768,6** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **219,1** | **1 017,7** | **798,6** | **выше в 4,6 раза** | **1 058,4** | **1 100,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 219,1 | 1 017,7 | 798,6 | выше в 4,6 раза | 1 058,4 | 1 100,7 |
| **Налоги на совокупный доход** | **3 180,4** | **3 008,1** | **-172,3** | **94,6** | **3 008,1** | **3 008,1** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 180,4 | 3 008,1 | -172,3 | 94,6 | 3 008,1 | 3 008,1 |
| **Налоги на имущество** | **3 547,2** | **3 651,8** | **104,6** | **102,9** | **3 651,8** | **3 651,8** |
| Налог на имущество физических лиц | 130,0 | 144,0 | 14,0 | 110,8 | 144,0 | 144,0 |
| Земельный налог | 3 417,2 | 3 507,8 | 90,6 | 102,7 | 3 507,8 | 3 507,8 |
| **Государственная пошлина** | **7,0** | **7,4** | **0,4** | **105,7** | **7,7** | **8,0** |

В структуре налоговых доходов в 2023 году наибольшую долю составят поступления по земельному налогу – 45,6% (запланировано 3 507,8 тыс. рублей) и поступления по единому сельскохозяйственному налогу – 39,1% (запланировано 3 008,1 тыс. рублей).

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2023 году к первоначальному плану на 2022 год по единому сельскохозяйственному налогу на 172,3 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

**Неналоговые доходы бюджета** на 2023 год запланированы в сумме 853,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 149,4 тыс. рублей, или на 21,2 процента.

Динамика неналоговых доходов бюджета приведена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **703,8** | **853,2** | **149,4** | **121,2** | **853,7** | **854,2** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **691,8** | **840,5** | **148,7** | **121,5** | **840,5** | **840,5** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 691,8 | 840,5 | 148,7 | 121,5 | 840,5 | 840,5 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **12,0** | **12,7** | **0,7** | **105,8** | **13,2** | **13,7** |

Основу неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В структуре неналоговых доходов в 2023 году наибольшую долю составят «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений» - 98,5% (запланировано 840,5 тыс. рублей).

По всем неналоговым доходам запланирован рост поступлений в 2023 году относительно первоначального плана на 2022 год.

**Безвозмездные поступления** в бюджет на 2023 год запланированы в сумме 2 148,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 4,9 тыс. рублей, или на 0,2 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году безвозмездные поступления на 2023 год проектируются со снижением на 26,4 тыс. рублей, или на 1,2 процента.

Динамика безвозмездных поступлений приведена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:** | **2 143,3** | **2 148,2** | **4,9** | **100,2** | **1 225,7** | **1 112,2** |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2 038,3 | 2 038,3 | 0,0 | 100,0 | 1 112,0 | 1 112,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 105,0 | 109,9 | 4,9 | 104,7 | 113,7 | 0,2 |

В структуре безвозмездных поступлений в 2023 году наибольшую долю составят дотации – 94,9% (запланировано 2 038,3 тыс. рублей).

Суммы субвенций, предоставляемых бюджету поселения из областного бюджета, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и их детализация установлены в приложение 7 к проекту решения о бюджете.

**3. Расходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, в 2023-2025 годах бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Формирование расходов местного бюджета на 2023-2025 годы осуществлялось на основе Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

**Расходы бюджета** на 2023 год запланированы в сумме 10 686,4 тыс. рублей. В плановом периоде на 2024 год объем расходов проектируется в сумме 9 805,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9 735,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложено к утверждению в приложении 4 к проекту решения о бюджете.

*Палата отмечает, что в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете ошибочно указаны объемы бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год - 6 510,53 тыс. рублей, на 2024 год - 6 160,68 тыс. рублей, на 2025 год - 6 405,08 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год - 1 282,47 тыс. рублей, на 2024 год - 1 132,62 тыс. рублей, на 2025 год - 926,22 тыс. рублей, что не соответствует объемам, указанным в приложении 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», следует указать по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год - «6 510,5» тыс. рублей, на 2024 год - «6 160,7» тыс. рублей, на 2025 год - «6 405,1» тыс. рублей; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» следует указать на 2023 год - «1 282,5» тыс. рублей, на 2024 год - «1 132,6» тыс. рублей, на 2025 год - «926,2» тыс. рублей.*

Динамика и структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** |  | **9 800,8** | **10 686,4** | **885,6** | **109,0** | **9 805,4** | **9 735,0** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 5 826,0 | 6 510,5 | 684,5 | 111,7 | 6 160,7 | 6 405,1 |
| Национальная оборона | 0200 | 104,8 | 109,7 | 4,9 | 104,7 | 113,5 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 30,0 | 95,0 | 65,0 | выше  в 3,2 раза | 45,0 | 45,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 10,0 | 12,0 | 2,0 | 120,0 | 12,0 | 12,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1 654,5 | 1 282,5 | -372,0 | 77,5 | 1 132,6 | 926,2 |
| Образование | 0700 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 100,0 | 10,0 | 10,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 2 013,7 | 2 500,0 | 486,3 | 124,1 | 2 159,6 | 2 159,6 |
| Социальная политика | 1000 | 76,8 | 83,7 | 6,9 | 109,0 | 85,0 | 87,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 5,0 | 10,0 | 5,0 | выше  в 2,0 раза | 10,0 | 10,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 70,0 | 73,0 | 3,0 | 104,3 | 77,0 | 80,1 |

Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены по 10 разделам классификации расходов бюджета.

Палатой отмечено снижение планируемых расходов в 2023 году к первоначальному плану на 2022 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 372,0 тыс. рублей, или на 22,5 процента.

В структуре расходов бюджета по разделам классификации расходов наибольшую долю в 2023 году составят расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 60,9 процента. Основную долю расходов по данному разделу планируется направить на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложена к утверждению в приложении 5 к проекту решения о бюджете. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования установлены 1 главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Ленинского сельского поселения.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложено к утверждению в приложении 6 к проекту решения о бюджете.

*Палата отмечает, что в приложении 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете по муниципальной программе Ленинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы», ошибочно указаны объемы бюджетных ассигнований на 2023 год - 6 255,1 тыс. рублей, на 2024 год - 5 923,1 тыс. рублей, на 2025 год - 5 926,2 тыс. рублей, что также не соответствует паспорту муниципальной программы, следует указать на 2023 год - «6 255,2» тыс. рублей, на 2024 год - «5 923,2» тыс. рублей, на 2025 год - «5 926,3» тыс. рублей.*

Информация о планируемых расходах бюджета в разрезе муниципальных программ представлена в таблице 7.

Таблица 7

| **Наименование**  **муниципальной программы** | **2022 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2023 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к плану**  **2022 год,**  **тыс. рублей** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2024 год** | **2025 год** |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, ВСЕГО:** | **9 579,0** | **10 196,7** | **617,7** | **9 324,4** | **9 121,1** |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» | 1 654,5 | 1 282,5 | -372,0 | 1 132,6 | 926,2 |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных, ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах на 2019-2030 годы» | 25,0 | 85,0 | 60,0 | 35,0 | 35,0 |
| «Развитие культуры на 2019-2030 годы» | 2 013,7 | 2 500,0 | 486,3 | 2 159,6 | 2 159,6 |
| «Охрана окружающей среды на 2019-2030 годы» | 10,0 | 15,0 | 5,0 | 15,0 | 15,0 |
| «Развитие физической культуры и спорта на 2019-2030 годы» | 5,0 | 10,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 |
| «Развитие муниципальной службы и информационное общество на 2019-2030 годы» | 31,0 | 31,0 | 0,0 | 31,0 | 31,0 |
| «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на 2019 - 2030 годы» | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 5,0 | 5,0 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2019-2030 годы» | - | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы» | 5 824,8 | 6 255,2 | 430,4 | 5 923,2 | 5 926,3 |
| «Управление муниципальным имуществом на 2019-2030 годы» | 10,0 | 12,0 | 2,0 | 12,0 | 12,0 |

На реализацию 10 муниципальных программ в 2023 году предусмотрено 10 196,7 тыс. рублей, в 2024 году – 9 324,4 тыс. рублей, в 2025 году – 9 121,1 тыс. рублей. В 2023 году в программах сосредоточено 95,4% расходов бюджета.

В структуре муниципальных программ в 2023 году наибольшую долю составят расходы на программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы» - 61,3% (запланировано 6 255,2 тыс. рублей).

На непрограммные расходы в 2023 году запланировано 469,7 тыс. рублей, в 2024 году – 461,0 тыс. рублей, в 2025 году – 593,9 тыс. рублей. В 2023 году на непрограммные расходы сосредоточено 4,6% расходов бюджета.

Основную долю непрограммных расходов в 2023 году составят расходы резервного фонда Администрации Ленинского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения» – 52,3%, на эти цели запланировано 256,1 тыс. рублей, что на 256,1 тыс. рублей больше по отношению к первоначальному плану на 2022 год.

**4. Дефицит бюджета**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен прогнозируемый дефицит бюджета на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2024 и 2025 годы прогнозируется дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложены к утверждению в приложении 2 к проекту решения о бюджете. В составе источников финансирования дефицита бюджета показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован с нулевым значением. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5. Муниципальный долг**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В плановом периоде на 2024 и 2025 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2023 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2024 и 2025 годы – в сумме 0,0 тыс. рублей.

В проекте решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не планируется привлечение и погашение кредитов, а также предоставление муниципальных гарантий, в связи с чем отсутствуют к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий.

**6. Выводы и предложения**

1. Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

2. *Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*В пакете документов не были представлены: прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, расчеты по статьям квалификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицитов местного бюджета на очередной финансовый и на плановый период, реестр источников доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, проект решения о прогнозном плане приватизации муниципального имущества и пояснительная записка к нему.*

В ходе экспертизы дополнительно представлены отсутствующие документы.

3. Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 20 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.*

*Палата отмечает, что в пункте 1 статьи 7 текстовой части проекта решения о бюджете ошибочно указано, что «основанием для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета», следует указать в «2023 году».*

*Пункт 2 статьи 19 Положения о бюджетном процессе не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения в состав показателей, предусматриваемых в решении о бюджете, перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.*

4. Проект решения о бюджете подготовлен с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2023-2025 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

*Палата рекомендует учесть внесенные 09.11.2022 изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы и установить основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения на 2023 год с учетом уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).*

5. Предложенный к утверждению в проекте решения о бюджете общий объем доходов бюджета на 2023 год в сумме 10 686,4 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов в суммах соответственно 9 805,4 тыс. рублей и 9 735,0 тыс. рублей, в целом реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития, обеспечения своевременных расчетов с бюджетом и надлежащего администрирования налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

Общий объем доходов в 2023 году увеличится на 885,6 тыс. рублей, или на 9,0% к первоначальному плану на 2022 год.

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2023 году к первоначальному плану на 2022 год по единому сельскохозяйственному налогу на 172,3 тыс. рублей, или на 5,4 процента.

6. Бюджет по расходам на 2023 год в сумме 10 686,4 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов в суммах соответственно 9 805,4 тыс. рублей и 9 735,0 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Общий объем расходов в 2023 году увеличится на 885,6 тыс. рублей, или на 9,0% к первоначальному плану на 2022 год.

Палатой отмечено снижение планируемых расходов в 2023 году к первоначальному плану на 2022 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 372,0 тыс. рублей, или на 22,5 процента.

*Кроме того, Палата отмечает, что в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете ошибочно указаны объемы бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год - 6 510,53 тыс. рублей, на 2024 год - 6 160,68 тыс. рублей, на 2025 год - 6 405,08 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 год - 1 282,47 тыс. рублей, на 2024 год - 1 132,62 тыс. рублей, на 2025 год - 926,22 тыс. рублей, что не соответствует объемам, указанным в приложении 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», следует указать по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2023 год - «6 510,5» тыс. рублей, на 2024 год - «6 160,7» тыс. рублей, на 2025 год - «6 405,1» тыс. рублей; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» следует указать на 2023 год - «1 282,5» тыс. рублей, на 2024 год - «1 132,6» тыс. рублей, на 2025 год - «926,2» тыс. рублей.*

*Также в приложении 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете по муниципальной программе Ленинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы», ошибочно указаны объемы бюджетных ассигнований на 2023 год - 6 255,1 тыс. рублей, на 2024 год - 5 923,1 тыс. рублей, на 2025 год - 5 926,2 тыс. рублей, что также не соответствует паспорту муниципальной программы, следует указать на 2023 год - «6 255,2» тыс. рублей, на 2024 год - «5 923,2» тыс. рублей, на 2025 год - «5 926,3» тыс. рублей.*

7. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2023 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2024 и 2025 годы прогнозируется дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года – 0,0тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, Палата полагает, что проект решения о бюджете может быть рекомендован к принятию Собранием депутатов Ленинского сельского поселения, с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении Палаты.

Начальник управления

муниципального контроля

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области Д.А. Бирюков

Исполнитель:

инспектор Мануйлова Валентина Олеговна,

8 (863) 263-47-91