**Бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения на период 2017-2028 годов**

Введение

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 17.08.2015 № 84 «О бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении » дополнен статьей 141 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 16.05.2016 № 45\1 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинского сельского поселения на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения Зимовниковского района Ростовской области.

Проект бюджетного прогноза Ленинского сельского поселения на период 2017-2028 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Ленинского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017-2019 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В течение двух месяцев со дня официального опубликования решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проект бюджетного прогноза будет приведен в соответствие с принятым решением о бюджете и дополнен параметрами финансового обеспечения муниципальных программ Ленинского сельского поселения на период их действия.

Бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения на период 2017-2028 годов может быть изменен с учетом уточнения показателей прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на долгосрочный период в соответствии со статьей 1701 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на период 2017-2028 годы**

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза, а также иных показателей социально-экономического

Развития Ленинского сельского поселения Зимовниковского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Основные показатели | Единица измерения | Год периода прогнозирования |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |

12013

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Индекс потребительских цен | процентов к предыдущему году | 106,5 | 105,5 | 105,4 | 105,3 | 105,2 | 105,1 | 105,0 | 104,9 | 104,8 | 104,7 | 104,6 | 104,4 |
| 2. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах, всего | тыс. рублей | 18640,7 | 20691,4 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 | 22760,1 |
|  | процентов к предыдущему году | 102,8 | 111,0 | 110,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3. | Прибыль прибыльных предприятий |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| в действующих ценах | тыс. рублей | 37638,0 | 37920,3 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 | 38205,0 |
| темп роста в действующих ценах | процентов к преды­дущему году | 105,2 | 105,4 | 104,4 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

2. Прогноз основных характеристик бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Год периода прогнозирования |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Доходы, в том числе: | 11631,4 | 6508,7 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5165,6 | 5 184,6 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 | 5 203,9 |
| Безвозмездные перечисления | 6465,8 | 1324,1 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 | 1357,3 |
| Расходы бюджета | 11631,4 | 6508,7 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 | 6561,2 |
| Дефицит (профицит) бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирование дефицита бюджета, в том числе: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Заимствования муниципального образования | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Использование остатков бюджетных средств бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики

Ленинского сельского поселения на период 2017-2028 годов

Бюджетный прогноз Ленинского сельского поселения на период 2017-2028 годов разработан на основе прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселении, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Ленинского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

Бюджетная политика Ленинского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Ленинского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в муниципальном образовании «Ленинское сельское поселение» является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета сельского поселения, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, а также вырабатывать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы сельского поселения.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения сельского поселения.

Бюджетная политика муниципального образования «Ленинское сельское поселение» на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения сельского поселения.

На долгосрочный период основными направлениями работы должны стать мероприятия, обеспечивающие бюджетную устойчивость.

В целом долгосрочная бюджетная политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

1. усиление роста экономических показателей;
2. привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;
3. продолжение работы по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по данным налогам и росту доходов местного бюджета;
4. качественное администрирование доходов бюджета сельского поселения;
5. эффективное управление муниципальной собственностью сельского поселения.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели - формирование бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета, укрепление их доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджетов;

2) осуществление взвешенной долговой политики, направленной на:

сдерживание роста муниципального долга муниципального образования «Ленинское сельское поселение»;

планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования «Ленинское сельское поселение»;

минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Ленинское сельское поселение»;

3) повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

При исполнении местного бюджета необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования.

4) осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности муниципальной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия, реализуемые в рамках муниципальных программ муниципального образования «Ленинское сельское поселение» (далее - муниципальные программы), должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики сельского поселения;

5) повышение эффективности системы муниципального финансового контроля и внутреннего финансового контроля.

Развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего и финансового контроля будет способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов;

6) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов муниципального образования «Ленинское сельское поселение», в том числе за счет публикации «Бюджета для граждан» к проекту решения о бюджете, а также к решению об исполнении местного бюджета.

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы муниципального образования «Ленинское сельское поселение» являются:

1) высокий уровень дефицита местного бюджета, рост муниципального долга;

2) сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

3) передача дополнительных расходных обязательств.

Мероприятия по минимизации бюджетных рисков:

1) повышение доходного потенциала муниципального образования «Ленинское сельское поселение»;

2) максимальное наполнение доходной части местного бюджета для осуществления социально значимых расходов (на образование, социальную поддержку населения муниципального образования «Ленинское сельское поселение»);

3) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга муниципального образования «Ленинское сельское поселение»;

4) активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках муниципальных и областных программ;

5) проведение детальных проверок исполнения местных бюджетов.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Ленинское сельское поселение» и эффективности использования бюджетных средств.

Глава администрации

Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова