 **ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**№ 00**

**00.00.2025 х. Ленинский**

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Ленинского сельского поселения на 2026 год

и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения о бюджетном процессе в Ленинского сельского поселения, утвержденном решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ленинского сельского поселения», а также постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 27.06.2024 № 85 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2.  Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Ленинского сельского поселения Кюрча Е.В. обеспечить разработку проекта бюджета Ленинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И. Фурсова

Приложение

к постановлению Администрации

Ленинского сельского поселения

от 00.00.2025 № 00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения

на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2024 – 2025 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2024 году налоговая политика способствовала сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Ленинского сельского поселения.

Исполнение местного бюджета Ленинского сельского поселения обеспечено в 2024 году с ростом от показателей 2023 года.

Доходы бюджета Ленинского сельского поселения исполнены в объеме 9055,8 тыс. рублей, что составляет к плану 83,8 процента, с ростом от 2023 года на -4,6 процента.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета Ленинского сельского поселения по итогам 2023 года составили 6793,7тыс. рублей, с уменьшением к 2024 году на 528,2 тыс. рублей, или на -7,3 процента.

Расходы местного бюджета Ленинского сельского поселения исполнены в 2023 году 11429,0 тыс. рублей, или на 77,5 процента к плану и с ростом от 2024 года на 16,9 процента. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение доходов над расходами бюджета (дефицит) в объеме 2373,2 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов местного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач района. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Ленинского сельского поселения.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 23 процента расходов местного бюджета Ленинского сельского поселения.

1. В необходимом объеме обеспечены расходные обязательства Ленинского сельского поселения, реализуемые на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

За период I полугодия 2025 г. исполнение местного бюджета Ленинского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 7488,9 тыс. рублей, или 37,6 процента к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 4600,3 тыс. рублей. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 5441,3тыс. рублей, рост к аналогичному периоду прошлого года на 206,2 процента.

Расходы исполнены в объеме 5593,1 рублей, или 26,0 процентов к плану, с ростом к I полугодию 2024 г. на 11,7 процента.

Дефицит местного бюджета соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части местного бюджета приоритетным финансированием в объеме 1337,0 рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 23,9  процента всех расходов местного бюджета.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 846,4 тыс. рублей.

В 2025 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ленинского сельского поселения на 2025 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам местного бюджета Ленинского сельского поселения;

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика Ленинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2025 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные направления бюджетной политики на 2026 – 2028 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинского сельского поселения.

Особенностью бюджетной политики Ленинского сельского поселения на 2026 – 2028 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Бюджетная и налоговая политика Ленинского сельского поселения на 2026 – 2028 годы направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета и бюджетов сельских поселений Ленинского сельского поселения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2026 – 2028 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ленинского сельского поселения

на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Реализация налоговой политики на территории района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет основываться на следующих приоритетах:

Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности по местным налогам, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Ленинского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Система управления

муниципальными программами Ленинского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Ленинского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие разработчиков муниципальных программ с сектором экономики и финансов Администрации Ленинского сельского поселения в соответствии с постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 19.08.2024 № 116 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ленинского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Ленинского сельского поселения.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, развитие эффективной транспортной системы.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей.

На 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

Планируются расходы на проведение землеустроительных работ, оформление межевых планов и постановку на кадастровый учет, оформление технической документации, внесение изменений в генеральный план Ленинского сельского поселения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета муниципального образования, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, а также практика проведения оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании «Ленинское сельское поселение».

5. Обеспечение

сбалансированности местного бюджета

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки финансового отдела Администрации Ленинского сельского поселения:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Администрации поселения при формировании местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

и необходимо принять меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию   
и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля в Ленинском сельском поселении;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И. Фурсова.