**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения** **Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год  
и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенные соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.11.2024 № 188.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:** установление соответствия проекта решения о бюджете требованиям законодательства и иным правовым актам, а также определение обоснованности его показателей.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования.

**Проверяемый период:** 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Ленинского сельского поселения Зимовниковского района.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Мануйлова В.О.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.11.2024 по 25.12.2024.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования проведена Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2024 № 11-О.

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете Палатой осуществлена оценка (анализ) его соответствия по составу и содержанию требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов.

Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения 05.11.2024 – в срок, установленный статьей 21 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

Согласно пункту 2.2.2.соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля материалы в целях проведения экспертизы проекта решения направляются представительным органом с сопроводительным письмом в Палату по межведомственной системе электронного документооборота и делопроизводства «Дело» в течение 5 дней со дня поступления их в представительный орган.

*Палата отмечает, что для проведения экспертизы проект решения о бюджете поступил 11.11.2024, что на 1 день позже срока, предусмотренного пунктом 2.2.2. соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

Вместе с проектом решения о бюджете в Палату представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 14.10.2024 № 132;

- прогноз социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2025-2027 годы, утвержденный постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 01.08.2024 № 23;

- предварительные итоги социально-экономического развития Ленинского сельского поселения за 6 месяцев и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2024 год;

- пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Ленинского сельского поселения в 2024 году;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025-2027 годы;

- прогноз основных характеристик местного бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- реестр источников доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- паспорта муниципальных программ Ленинского сельского поселения Зимовниковского района.

Анализ соответствия проекта решения о бюджете, отдельных документов и материалов, представленных одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства показал следующее.

*Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:* *расчеты распределения межбюджетных трансфертов, расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; проект решения о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Ленинского сельского поселения на плановый период и пояснительная записка к указанному проекту.*

*Кроме того, в представленной информации о верхнем пределе* *муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения* *Зимовниковского района ошибочно установлен период «на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года», следует указать «на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года».*

*Аналогичное нарушение отмечалось Палатой при проведении экспертизы проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

При подготовке заключения Палатой проанализированы изменения бюджетного и налогового законодательства, учтена необходимость реализации основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области, обновленных национальных целей и задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и других документов.

Палатой также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования в 2024 году.

В ходе экспертизы Палатой использованы риск-ориентированные подходы с учетом результатов контрольных и экспертно‑аналитических мероприятий, проведенных в отношении муниципального образования, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса.

Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 19 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете.*

*В статье 2 текстовой части проекта решения о бюджете предлагаются к утверждению нормативы отчислений налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 3 к решению, что не предусмотрено пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для бюджетов сельских поселений.*

*Кроме того, в пункте 1 статьи 7 текстовой части проекта решения о бюджете при установлении оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи ошибочно указан период «в 2024 году», следует указать «в 2025 году».*

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, проект бюджета подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2025-2027 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года), на плановый период 2026 и 2027 годов, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2026 года к декабрю 2025 года) и 4,0 процента (декабрь 2027 года к декабрю 2026 года) соответственно.

В прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2025-2027 годы, утвержденном распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544, согласно принятому второму варианту (базовому) индекс потребительских цен на 2025 год установлен в размере 104,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года), на 2026 и 2027 годы – 104,0 процента (декабрь к декабрю) соответственно.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ основных характеристик бюджета, утвержденных решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 27.12.2023 № 67 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – первоначальный план), ожидаемого исполнения бюджета в 2024 году, прогнозных параметров бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Информация об основных параметрах бюджета представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год**  **первоначальный**  **план,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **Доходы** | 19 878,7 | 15 775,5 | -4 103,2 | 79,4 | 14 490,7 | 12 836,2 |
| **Расходы** | 19 878,7 | 15 775,5 | -4 103,2 | 79,4 | 14 490,7 | 12 836,2 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | 0,0 | 0,0 | - | - | 0,0 | 0,0 |

Динамика основных параметров проекта бюджета на 2025 год характеризуется снижением запланированных доходов и расходов относительно первоначального плана на 2024 год. Так, общий объем доходов в 2025 году уменьшится на 4 103,2 тыс. рублей, или на 20,6% к первоначальному плану на 2024 год. Общий объем расходов в 2025 году уменьшится на 4 103,2 тыс. рублей, или на 20,6% к первоначальному плану на 2024 год.

В плановом периоде на 2026 и 2027 годы проектируется снижение общего объема доходов и расходов к проекту на 2025 год. Снижение доходных источников на 2026 и 2027 годы объясняется особенностями планирования безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов, распределением целевых межбюджетных трансфертов после рассмотрения законопроектов.

Проект бюджета запланирован сбалансированным, дефицит на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен с нулевым значением.

**2. Доходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, доходы местного бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, а также изменений, вступающих в силу с 01.01.2025, на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов местного бюджета, рассчитанных в соответствии с Методиками прогнозирования поступлений.

Объем поступлений доходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложен к утверждению в приложении 1 к проекту решения о бюджете.

**Доходы бюджета** на 2025 год запланированы в сумме 15 775,5 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году доходы бюджета на 2025 год проектируются со снижением на 1 079,0 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

В плановом периоде на 2026 год доходы проектируются в сумме 14 490,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 12 836,2 тыс. рублей.

Динамика доходной части бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2024 год**  **ожидаемое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост (снижение)**  **2025 год к 2024 году,**  **тыс. рублей** | | **Темп роста**  **2025 год к 2024 году, в %** | | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **план**  **первонач.** | **ожидаем.**  **исп.** | **план**  **первонач.** | **ожидаем.**  **исп.** | **2026 год** | **2027 год** |
| **ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **19 878,7** | **16 854,5** | **15 775,5** | **-4 103,2** | **-1 079,0** | **79,4** | **93,6** | **14 490,7** | **12 836,2** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 15 747,9 | 12 723,5 | 11 580,0 | -4 167,9 | -1 143,5 | 73,5 | 91,0 | 11 596,7 | 11 613,4 |
| Безвозмездные поступления | 4 130,8 | 4 131,0 | 4 195,5 | 64,7 | 64,5 | 101,6 | 101,6 | 2 894,0 | 1 222,8 |

В структуре доходов бюджета в 2025 году основную долю составят налоговые и неналоговые доходы – 73,4%, доля безвозмездных поступлений – 26,6 процента.

**Налоговые и неналоговые доходы** на 2025 год запланированы в сумме 11 580,0 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2024 год на 4 167,9 тыс. рублей, или на 26,5 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2025 год проектируются со снижением на 1 143,5 тыс. рублей, или на 9,0 процентов.

В плановом периоде на 2026 и 2027 годы проектируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета к проекту на 2025 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов значительную часть составляют налоговые доходы бюджета.

**Налоговые доходы** бюджета на 2025 год запланированы в сумме 11 561,2 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2024 год на 4 094,7 тыс. рублей, или на 26,2 процента.

Динамика налоговых доходов бюджета приведена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года, в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **15 655,9** | **11 561,2** | **-4 094,7** | **73,8** | **11 577,3** | **11 593,5** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1 300,0** | **1 500,0** | **200,0** | **115,4** | **1 515,8** | **1 531,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 300,0 | 1 500,0 | 200,0 | 115,4 | 1 515,8 | 1 531,7 |
| **Налоги на совокупный доход** | **2 000,0** | **3 000,0** | **1 000,0** | **выше в 1,5 раза** | **3 000,0** | **3 000,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2 000,0 | 3 000,0 | 1 000,0 | выше в 1,5 раза | 3 000,0 | 3 000,0 |
| **Налоги на имущество** | **12 348,2** | **7 053,2** | **-5 295,0** | **57,1** | **7 053,2** | **7 053,2** |
| Налог на имущество физических лиц | 194,0 | 241,0 | 47,0 | 124,2 | 241,0 | 241,0 |
| Земельный налог | 12 154,2 | 6 812,2 | -5 342,0 | 56,0 | 6 812,2 | 6 812,2 |
| **Государственная пошлина** | **7,7** | **8,0** | **0,3** | **103,9** | **8,3** | **8,6** |

В структуре налоговых доходов в 2025 году наибольшую долю составят поступления по земельному налогу – 58,9% (запланировано 6 812,2 тыс. рублей) и поступления по единому сельскохозяйственному налогу – 25,9% (запланировано 3 000,0 тыс. рублей).

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2025 году к первоначальному плану на 2024 год по земельному налогу на 5 342,0 тыс. рублей, или на 44,0 процента.

**Неналоговые доходы** бюджета на 2025 год запланированы в сумме 18,8 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2024 год на 73,2 тыс. рублей, или в 4,9 раза.

Динамика неналоговых доходов бюджета приведена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года, в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **92,0** | **18,8** | **-73,2** | **ниже в 4,9 раза** | **19,4** | **19,9** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **78,8** | **5,0** | **-73,8** | **ниже в 15,8 раза** | **5,0** | **5,0** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 78,8 | 5,0 | -73,8 | ниже в 15,8 раза | 5,0 | 5,0 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **13,2** | **13,8** | **0,6** | **104,5** | **14,4** | **14,9** |

В структуре неналоговых доходов в 2025 году наибольшую долю составят «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - 73,4% (запланировано 13,8 тыс. рублей).

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2025 году к первоначальному плану на 2024 год по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - на 73,8 тыс. рублей, или в 15,8 раза.

**Безвозмездные поступления** в бюджет на 2025 год запланированы в сумме 4 195,5 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2024 год на 64,7 тыс. рублей, или на 1,6 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году безвозмездные поступления на 2025 год проектируются с увеличением на 64,5 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Динамика безвозмездных поступлений приведена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года, в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:** | **4 130,8** | **4 195,5** | **64,7** | **101,6** | **2 894,0** | **1 222,8** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3 977,1 | 4 019,9 | 42,8 | 101,1 | 2 702,3 | 1 222,6 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 153,7 | 175,6 | 21,9 | 114,2 | 191,7 | 0,2 |

В структуре безвозмездных поступлений в 2025 году наибольшую долю составят дотации – 95,8% (запланировано 4 019,9 тыс. рублей).

*Палата отмечает, что в приложении 1 к проекту решения о бюджете наименование 4-х доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н по следующим кодам бюджетной классификации:*

*- 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации», следует указать «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации****, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов****»;*

*- 1 01 02010 01 1000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)», следует указать «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации****, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов*** *(сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»;*

*- 2 02 35118 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****»;*

*- 2 02 35118 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****».*

*Кроме того, в приложении 7 к проекту решения о бюджете наименование доходного источника не соответствует приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н по коду бюджетной классификации 2 02 35118 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****».*

**3. Расходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, формирование расходов местного бюджета на 2025-2027 годы осуществлялось на основе Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

**Расходы бюджета** на 2025 год запланированы в сумме 15 775,5 тыс. рублей. В плановом периоде на 2026 год объем расходов проектируется в сумме 14 490,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 12 836,2 тыс. рублей.

По отношению к ожидаемому исполнению по расходам в 2024 году (13 804,8 тыс. рублей) расходы бюджета на 2025 год проектируются с увеличением на 1 970,7 тыс. рублей, или на 14,3 процента.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложено к утверждению в приложении 4 к проекту решения о бюджете.

Динамика и структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Темп**  **роста**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года, в %** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** |  | **19 878,7** | **15 775,5** | **-4 103,2** | **79,4** | **14 490,7** | **12 836,2** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7 922,4 | 8 324,2 | 401,8 | 105,1 | 9 018,3 | 8 618,6 |
| Национальная оборона | 0200 | 153,5 | 175,4 | 21,9 | 114,3 | 191,5 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 98,8 | 90,0 | -8,8 | 91,1 | 90,0 | 90,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 12,5 | 120,0 | 107,5 | выше в 9,6 раза | 120,0 | 120,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 8 830,8 | 3 523,1 | -5 307,7 | ниже в 2,5 раза | 1 767,9 | 704,6 |
| Образование | 0700 | 14,0 | 15,0 | 1,0 | 107,1 | 15,0 | 15,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 2 650,0 | 3 339,8 | 689,8 | 126,0 | 3 100,0 | 3 100,0 |
| Социальная политика | 1000 | 97,7 | 106,0 | 8,3 | 108,5 | 106,0 | 106,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 10,0 | - | -10,0 | - | - | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 89,0 | 82,0 | -7,0 | 92,1 | 82,0 | 82,0 |

Бюджетные ассигнования в 2025 году предусмотрены по 9 разделам классификации расходов бюджета.

В структуре расходов бюджета по разделам классификации расходов наибольшую долю в 2025 году составят расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 52,8 процента. Основную долю расходов по данному разделу планируется направить на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления.

Палатой отмечено снижение планируемых расходов в 2025 году к первоначальному плану на 2024 год по 3-м разделам: «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - на 7,0 тыс. рублей, или на 7,9%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 8,8 тыс. рублей, или на 8,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 5 307,7 тыс. рублей, или в 2,5 раза, а также отсутствие планируемых расходов в 2025 году по разделу «Физическая культура и спорт».

*Палата отмечает, что в приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов* ***государственной власти*** *субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».*

*Аналогичное нарушение отмечалось Палатой при проведении экспертизы проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

Ведомственная структура расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложена к утверждению в приложении 5 к проекту решения о бюджете. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования установлены 1 главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Ленинского сельского поселения.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 6 муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложено к утверждению в приложении 6 к проекту решения о бюджете.

Информация о планируемых расходах бюджета в разрезе муниципальных программ представлена в таблице 7.

Таблица 7

| **Наименование**  **муниципальной программы** | **2024 год**  **план**  **первонач.,**  **тыс. рублей** | **2025 год**  **проект,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2025 год**  **к плану**  **2024 года,**  **тыс. рублей** | **Плановый период,**  **тыс. рублей** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2026 год** | **2027 год** |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» | 8 830,8 | 3 643,1 | -5 187,7 | 1 887,9 | 824,6 |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных, ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах» | 87,0 | 90,0 | 3,0 | 90,0 | 90,0 |
| «Развитие культуры» | 2 650,0 | 3 339,8 | 689,8 | 3 100,0 | 3 100,0 |
| «Охрана окружающей среды» | 16,8 | - | - | - | - |
| «Развитие физической культуры и спорта» | 10,0 | - | - | - | - |
| «Развитие муниципальной службы и информационное общество» | 34,0 | 35,2 | 1,2 | 35,2 | 35,2 |
| «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» | 5,0 | 5,0 | 0,0 | 5,0 | 5,0 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика» | 1,0 | - | -1,0 | - | - |
| «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» | 7 415,9 | 7 913,6 | 497,7 | 7 913,6 | 7 913,6 |
| «Управление муниципальным имуществом» | 12,5 | - | -12,5 | - | - |
| **Муниципальные программы, всего:** | **19 063,0** | **15 026,7** | **-4 036,3** | **13 031,7** | **11 968,4** |
| **Непрограммные расходы, всего:** | **815,7** | **748,8** | **-66,9** | **1 459,0** | **867,8** |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** | **19 878,7** | **15 775,5** | **-4 103,2** | **14 490,7** | **12 836,2** |

На реализацию 6 муниципальных программ в 2025 году предусмотрено 15 026,7 тыс. рублей, в 2026 году – 13 031,7 тыс. рублей, в 2027 году – 11 968,4 тыс. рублей. В 2025 году в программах сосредоточено 95,3% расходов бюджета.

В структуре муниципальных программ в 2025 году наибольшую долю составят расходы на программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» - 52,7% (запланировано 7 913,6 тыс. рублей).

На непрограммные расходы в 2025 году запланировано 748,8 тыс. рублей, в 2026 году – 1 459,0 тыс. рублей, в 2027 году – 867,8 тыс. рублей. В 2025 году на непрограммные расходы сосредоточено 4,7% расходов бюджета.

Основную долю непрограммных расходов в 2025 году составят расходы на резервный фонд Администрации Ленинского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (Резервные средства) – 46,4%, на эти цели запланировано 347,4 тыс. рублей.

*Палата отмечает, что в приложении 8 к проекту решения о бюджете неверно указано наименование граф «2024 год», «2025 год», «2026 год», следует указать «2025 год», «2026 год», «2027 год».*

**4. Дефицит бюджета**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен прогнозируемый дефицит бюджета на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2026 и 2027 годы прогнозируется дефицит бюджета также в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предложены к утверждению в приложении 2 к проекту решения о бюджете. В составе источников финансирования дефицита бюджета показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов запланирован с нулевым значением. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5. Муниципальный долг**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В плановом периоде на 2026 и 2027 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2028 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2025 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2026 и 2027 годы – в сумме 0,0 тыс. рублей.

В проекте решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не планируется привлечение и погашение кредитов, а также предоставление муниципальных гарантий, в связи с чем отсутствуют к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий.

**6. Выводы**

1. Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

*Палата отмечает, что для проведения экспертизы проект решения о бюджете поступил 11.11.2024, что на 1 день позже срока, предусмотренного пунктом 2.2.2. соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

2. *Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:* *расчеты распределения межбюджетных трансфертов, расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; проект решения о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Ленинского сельского поселения на плановый период и пояснительная записка к указанному проекту.*

*Кроме того, в представленной информации о верхнем пределе* *муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения* *Зимовниковского района ошибочно установлен период «на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года», следует указать «на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года».*

*Аналогичное нарушение отмечалось Палатой при проведении экспертизы проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

3. Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 19 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете.*

*В статье 2 текстовой части проекта решения о бюджете предлагаются к утверждению нормативы отчислений налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в местный бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 3 к решению, что не предусмотрено пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для бюджетов сельских поселений.*

*Кроме того, в пункте 1 статьи 7 текстовой части проекта решения о бюджете при установлении оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи ошибочно указан период «в 2024 году», следует указать «в 2025 году».*

4. Проект решения о бюджете подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2025-2027 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

5. Предложенный к утверждению в проекте решения о бюджете общий объем доходов бюджета на 2025 год в сумме 15 775,5 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов в суммах соответственно 14 490,7 тыс. рублей и 12 836,2 тыс. рублей, в целом реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития, обеспечения своевременных расчетов с бюджетом и надлежащего администрирования налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

*Палата отмечает, что в приложении 1 к проекту решения о бюджете наименование 4-х доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н по следующим кодам бюджетной классификации:*

*- 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации», следует указать «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации****, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов****»;*

*- 1 01 02010 01 1000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)», следует указать «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации****, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов*** *(сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»;*

*- 2 02 35118 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****»;*

*- 2 02 35118 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****».*

*Кроме того, в приложении 7 к проекту решения о бюджете наименование доходного источника не соответствует приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н по коду бюджетной классификации 2 02 35118 10 0000 150 «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», следует указать «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета* ***органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов****».*

6. Бюджет по расходам на 2025 год в сумме 15 775,5 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов в суммах соответственно 14 490,7 тыс. рублей и 12 836,2 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

*Палата отмечает, что в приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов* ***государственной власти*** *субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».*

*Аналогичное нарушение отмечалось Палатой при проведении экспертизы проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

*Кроме того, в приложении 8 к проекту решения о бюджете неверно указано наименование граф «2024 год», «2025 год», «2026 год», следует указать «2025 год», «2026 год», «2027 год».*

7. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2025 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2026 и 2027 годы прогнозируется дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года – 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Предложения**

1. Направить заключение на проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения и Администрацию Ленинского сельского поселения.

2. Администрации Ленинского сельского поселения предлагаем устранить указанные замечания и принять меры по повышению качества подготовки проекта решения о бюджете.

3. Проект решения о бюджете может быть рекомендован к принятию Собранием депутатов Ленинского сельского поселения с учетом устранения замечаний, изложенных в заключении.

Начальник управления

муниципального контроля

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области Д.А. Бирюков

Исполнители:

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области В.А. Тишакова

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области В.О. Мануйлова