**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Ростовской области на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» Зимовниковского района за 2023 год**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», заключенное соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.03.2024 № 31.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:** установление полноты и соответствия требованиям нормативных правовых актов годового отчета об исполнении местного бюджета, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и их достоверности; анализ исполнения местного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о местном бюджете.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС, процесс и результаты исполнения решения о местном бюджете, деятельность по составлению и представлению годового отчета об исполнении местного бюджета.

**Проверяемый период:** 2023 год.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** финансовый орган муниципального образования «Ленинское сельское поселение» Зимовниковского района; главные администраторы средств местного бюджета – главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Палатовская О.А.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.03.2024 по 27.04.2024.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон № 667-ЗС), на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2024 № 11-О.

Настоящее заключение основано на результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, а также анализа отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке заключения учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты за 2023 год в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами местного бюджета и муниципальной собственностью с учетом последующей реализации представлений по устранению выявленных нарушений.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок составления и представления годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено следующее.

Статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС опеределено, что местная администрация представляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего финансового года. Контрольно-счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2023 год представлен в Палату 26.03.2024, что соответствует требованиям, установленным статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС и пунктом 3 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 (с изменениями).

Кроме того, по запросу Палаты дополнительно представлены:

- устав муниципального образования «Ленинское сельское поселение» принят решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 07.06.2022 № 38;

- решение Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении» (с изменениями);

- решение Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 28.12.2022 № 46 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы);

- показатели (изменения) сводной бюджетной росписи Ленинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об отчете исполнения бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год»;

- информация о задолженности по неналоговым доходам по видам доходов по состоянию на 01.01.2024.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета с учетом проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено следующее.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации поселения за 2023 год представлена в Палату в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке не в полном объеме и содержит не все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2022 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств оформлено отдельное заключение.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Расхождений показателей между Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) и Отчетом об исполнении бюджета ([ф.0503117](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503117)) не установлено.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлены следующие нарушения.

Согласно пункту 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) графа 6 разделов «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» формируется как разность графы 4 и графы 5.

*В нарушение пункта 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 500 не заполнена графа 6 как разность графы 4 и графы 5.*

Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам [классификации доходов](https://internet.garant.ru/#/multilink/12112604/paragraph/8027/number/0) бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](https://internet.garant.ru/#/multilink/12112604/paragraph/8031/number/0) бюджетов.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» за 2023 год содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Представленный проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания кодов бюджетной классификации и показателей по доходам бюджета.

Коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

*В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения об исполнении бюджета показатели по доходам бюджета не соответствуют Отчету (ф.0503117): в приложении 1 «Доходы местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации   
000 2 00 00000 00 0000 000 отражены показатели в сумме «2 813,1» тыс. рублей, следует указать «2 262,1» тыс. рублей.*

*Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) по 3-м кодам бюджетной классификации доходов бюджета: 182 1 01 02010 01 0000 110,   
951 2 02 35118 00 0000 150, 951 2 02 35118 10 0000 150.*

В ходе внешней проверки представлен исправленный проект решения об исполнении бюджета.

В целом выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год.

**2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета**

Решением о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы первоначально утверждены основные параметры бюджета на 2023 год по доходам в сумме 10 798,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 10 798,2 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) по состоянию на 01.01.2024 уточненные плановые назначения на 2023 год по доходам составили 10 800,3 тыс. рублей, по расходам – 14 755,4 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета – 3 955,1 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в параметры бюджета плановые назначения на 2023 год по доходам – увеличены на 2,1 тыс. рублей, или на 0,1% к первоначальному плану, по расходам – увеличены на 3 957,2 тыс. рублей, или на 36,6% к первоначальному плану, дефицит бюджета увеличен на 3 955,1 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета за 2023 год по отношению к годовым плановым назначениям представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **Первоначальный**  **план**  **на 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Уточненный**  **план**  **на 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение**  **за 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** |
| **Доходы** | 10 798,2 | 10 800,3 | 9 055,8 | 83,8 |
| **Расходы** | 10 798,2 | 14 755,4 | 11 429,0 | 77,5 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | 0,0 | -3 955,1 | -2 373,2 | - |

Анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2023 год показал, что доходы бюджета исполнены в сумме 9 055,8 тыс. рублей, расходы бюджета составили 11 429,0 тыс. рублей. По итогам исполнения бюджета на 01.01.2024 сложился дефицит в размере 2 373,2 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **Исполнение**  **за 2022 год,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **за 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к 2022 году,**  **тыс. рублей** | **Темп роста**  **2023 год**  **к 2022 году,**  **в %** |
|
| **Доходы** | 9 496,5 | 9 055,8 | -440,7 | 95,4 |
| **Расходы** | 9 777,7 | 11 429,0 | +1 651,3 | 116,9 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | -281,2 | -2 373,2 | +2 092,0 | - |

По сравнению с 2022 годом доходы бюджета в 2023 году снизились на 440,7 тыс. рублей, или на 4,6%, расходы бюджета увеличились на 1 651,3 тыс. рублей, или на 16,9 процента. Снижение обусловлено уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

**3. Исполнение бюджета по доходам**

Анализ исполнения местного бюджета по доходам; анализ структуры доходов (в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) исполнение местного бюджета по доходам за 2023 год составило 9 055,8 тыс. рублей, или 83,8% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 6 793,7 тыс. рублей, или 79,6% к плану, безвозмездные поступления исполнены в сумме 2 262,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Анализ исполнения бюджета и структуры доходов показал, что основными доходными источниками являются, налоговые и неналоговые доходы доля которых составила 75,0% в общем объеме доходов, доля безвозмездных поступлений составила 25,0 процентов.

**Налоговые доходы** бюджета в 2023 году исполнены в сумме 6 600,8 тыс. рублей, или 85,9 % к плану.

Информация об исполнении бюджета по налоговым доходам за 2023 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1 017,7** | **1 475,9** | **145,0** | **+458,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 017,7 | 1 475,9 | 145,0 | +458,2 |
| **Налоги на совокупный доход** | **3 008,1** | **2 219,3** | **73,8** | **-788,8** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 008,1 | 2 219,3 | 73,8 | -788,8 |
| **Налоги на имущество** | **3 651,8** | **2 904,3** | **79,5** | **-747,5** |
| Налог на имущество физических лиц | 144,0 | 271,3 | выше в 1,9 раза | +127,3 |
| Земельный налог | 3 507,8 | 2 633,0 | 75,1 | -874,8 |
| **Государственная пошлина** | **7,4** | **1,3** | **ниже в 5,7 раза** | **-6,1** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **7 685,0** | **6 600,8** | **85,9** | **-1 084,2** |

В структуре налоговых доходов в 2023 году основной объем поступлений обеспечен поступлениями по земельному налогу – 2 633,0 тыс. рублей, или 75,1% к плану.

Неисполненные плановые назначения по налоговым доходам составили 1 084,2 тыс. рублей, или 14,1 процента, и сложились по следующим доходным источникам: «Единый сельскохозяйственный налог» - 73,8% к плану, в связи с поступлениями согласно предварительных расчетов текущего года ООО Степные просторы, ООО Восточное, ООО Степь; «Земельный налог» - 75,1% к плану, в связи с перерасчетом авансовых платежей; «Государственная пошлина» - ниже плана в 5,7 раза в связи с тем, что нотариальные действия производились по мере поступления заявок от населения Ленинского сельского поселения.

**Неналоговые доходы** бюджета в 2023 году исполнены в сумме 192,9 тыс. рублей, или ниже плана в 4,4 раза.

Информация об исполнении бюджета по неналоговым доходам за 2023 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **840,5** | **5,9** | **ниже в 142,5 раза** | **-834,6** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 840,5 | 5,9 | ниже в 142,5 раза | -834,6 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **-** | **173,9** | **-** | **+173,9** |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу | - | 3,0 | **-** | +3,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | - | 170,9 | **-** | +170,9 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **12,7** | **13,1** | **103,1** | **+0,4** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **853,2** | **192,9** | **ниже в 4,4 раза** | **-660,3** |

В структуре неналоговых доходов основной объем поступлений обеспечен доходами от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), поступило 170,9 тыс. рублей.

Неисполненные плановые назначения по неналоговым доходам составили 660,3 тыс. рублей, или в 4,4 раза ниже плана. Отклонение от плана сложилось по доходному источнику «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» - в 142,5 раза ниже плана, в связи с тем, что в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, предоставлен в собственность за плату земельный участок, арендуемый более трёх лет.

Согласно представленной Администрацией Ленинского сельского поселения информации задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2024 года отсутствует.

**Безвозмездные поступления** в бюджет в 2023 году составили 2 262,1 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Информация об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям за 2023 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 131,8 | 2 131,8 | 100,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 130,3 | 130,3 | 100,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:** | **2 262,1** | **2 262,1** | **100,0** | **0,0** |

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес – 94,2% занимают дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, которые поступили в сумме 2 131,8 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Неисполненные плановые назначения по безвозмездным поступлениям отсутствуют.

**4. Исполнение бюджета по расходам**

Анализ исполнения местного бюджета по расходам; анализ структуры расходов (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных программ), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Исполнение местного бюджета по расходам за 2023 год составило 11 429,0 тыс. рублей, или 77,5% к утвержденным бюджетным назначениям.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета за 2023 год представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел,**  **под-раздел** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **7 375,4** | **6 870,2** | **93,2** | **-505,2** |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 6 997,2 | 6 783,6 | 96,9 | -213,6 |
| Резервные фонды | 0111 | 256,2 | 0,0 | 0,0 | -256,2 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 122,0 | 86,6 | 71,0 | -35,4 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **130,1** | **130,1** | **100,0** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 130,1 | 130,1 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **95,0** | **45,3** | **ниже в 2,1 раза** | **-49,7** |
| Гражданская оборона | 0309 | 15,0 | 12,1 | 80,7 | -2,9 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 80,0 | 33,2 | ниже в 2,4 раза | -46,8 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **66,0** | **66,0** | **100,0** | **0,0** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 66,0 | 66,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **4 297,3** | **1 535,8** | **ниже в 2,8 раза** | **-2 761,5** |
| Благоустройство | 0503 | 4 297,3 | 1 535,8 | ниже в 2,8 раза | -2 761,5 |
| **Образование** | **0700** | **10,0** | **0,0** | **0,0** | **-10,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | -10,0 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **2 611,6** | **2 611,6** | **100,0** | **0,0** |
| Культура | 0801 | 2 611,6 | 2 611,6 | 100,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **87,0** | **87,0** | **100,0** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 87,0 | 87,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **10,0** | **10,0** | **100,0** | **0,0** |
| Массовый спорт | 1102 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской федерации** | **1400** | **73,0** | **73,0** | **100,0** | **0,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 73,0 | 73,0 | 100,0 | 0,0 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** |  | **14 755,4** | **11 429,0** | **77,5** | **-3 326,4** |

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - доля 60,1%, исполнены в сумме 6 870,2 тыс. рублей, или 93,2% к плану.

Общее неисполнение плановых назначений по расходам составило 3 326,4 тыс. рублей, или 22,5 процента. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений образовался по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2 761,5 тыс. рублей, или 83,0% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

Отклонение от плана с исполнением менее 95% сложилось по 3-м разделам: по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 93,2%, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - в 2,1 раза ниже плана, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в 2,8 раза ниже плана, в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ. По разделу 0700 «Образование» - исполнение отсутствует.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год бюджетные ассигнования распределены 1-му главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Ленинского сельского поселения.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов за 2023 год представлена в таблице 7.

Таблица 7

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» | 4 297,3 | 1 535,8 | ниже в 2,8 раза | -2 761,5 |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах на 2019-2030 годы» | 85,0 | 33,1 | ниже в 2,6 раза | -51,9 |
| «Развитие культуры на 2019-2030 годы» | 2 611,6 | 2 611,6 | 100,0 | 0,0 |
| «Охрана окружающей среды на 2019-2030 годы» | 15,0 | 12,1 | 80,7 | -2,9 |
| «Развитие физической культуры и спорта на 2019-2030 годы» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Развитие муниципальной службы и информационное общество на 2019-2030 годы» | 31,0 | 21,0 | 67,7 | -10,0 |
| «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на 2019 - 2030 годы» | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2019-2030 годы» | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы» | 7 120,1 | 6 896,1 | 96,9 | -224,0 |
| «Управление муниципальным имуществом на 2019-2030 годы» | 66,0 | 66,0 | 100,0 | 0,0 |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, ВСЕГО:** | **14 242,0** | **11 191,7** | **78,6** | **-3 050,3** |
| Непрограммные расходы | 513,4 | 237,3 | 46,2 | -276,1 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** | **14 755,4** | **11 429,0** | **77,5** | **-3 326,4** |

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составил 97,9 процента.

Наибольшая доля расходов бюджета приходится на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы» - 61,6% в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ.

Уровень исполнения менее 95% к плану в 2023 году сложился по 4-м муниципальным программам: «Развитие муниципальной службы и информационное общество на 2019-2030 годы» - 67,7% к плану; «Охрана окружающей среды на 2019-2030 годы» - 80,7% к плану; «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах на 2019-2030 годы» - в 2,6 раза ниже плана; «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» - в 2,8 раза ниже плана.

По муниципальным программам общее неисполнение плановых назначений составило 3 050,3 тыс. рублей, из них 90,5% приходится на муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» - 2 761,5 тыс. рублей.

**5. Дефицит бюджета**

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по размеру дефицита бюджета, показала следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117), при запланированном дефиците бюджета в размере 3 955,1 тыс. рублей, бюджет за 2023 год исполнен с дефицитом в сумме 2 373,2 тыс. рублей, или 34,9% планируемого общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничение (10%), установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Превышение находится в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе источников финансирования дефицита бюджета отражен показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 2 373,2 тыс. рублей, из них увеличение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме -9 055,8 тыс. рублей, уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме 11 429,0 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6. Муниципальный долг**

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание; оценка состояния муниципального долга, анализ осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) на 01.01.2024 бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались и не погашались, расходы на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

Муниципальные заимствования в 2023 году не осуществлялись. Муниципальные гарантии в 2023 году не предоставлялись. Муниципальный долг на 01.01.2024 отсутствует.

**7. Выводы по результатам внешней проверки**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» и бюджетная отчетность за 2023 год представлены в Палату для внешней проверки в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС.

2. В целом финансовым органом и главным администратором бюджетных средств – администрацией поселения соблюдены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Состав и содержание бюджетной отчетности в целом соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

3. В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения выявлены отдельные нарушения и несоблюдение требований Инструкции № 191н в части полноты представления, составления, оформления и заполнения отдельных форм бюджетной отчетности.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке не в полном объеме и содержит не все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2022 год.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлены следующие нарушения.

*В нарушение пункта 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 500 не заполнена графа 6 как разность графы 4 и графы 5.*

4. Представленный проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части указания кодов бюджетной классификации и показателей по доходам бюджета.

*В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения об исполнении бюджета показатели по доходам бюджета не соответствуют Отчету (ф.0503117): в приложении 1 «Доходы местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации   
000 2 00 00000 00 0000 000 отражены показатели в сумме «2 813,1» тыс. рублей, следует указать «2 262,1» тыс. рублей.*

*Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы местного бюджета по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) по 3-м кодам бюджетной классификации доходов бюджета: 182 1 01 02010 01 0000 110,   
951 2 02 35118 00 0000 150, 951 2 02 35118 10 0000 150.*

В ходе внешней проверки представлен исправленный проект решения об исполнении бюджета.

5. Выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, в целом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на ее информативности.

6. Бюджет Ленинского сельского поселения за 2023 год исполнен:

- по доходам в сумме 9 055,8 тыс. рублей, или 83,8% к плану;

- по расходам в сумме 11 429,0 тыс. рублей, или 77,5% к плану;

- с дефицитом в сумме 2 373,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом доходы бюджета в 2023 году снизились на 440,7 тыс. рублей, или на 4,6%, расходы бюджета увеличились на 1 651,3 тыс. рублей, или на 16,9 процента.

Муниципальный долг на 01.01.2024 отсутствует.

7. Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов Ленинского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении Палаты.

**8. Предложения по результатам внешней проверки**

1. Внести заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» за 2023 год на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

2. Направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленинское сельское поселение» за 2023 год с приложением заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения и Администрацию Ленинского сельского поселения.

3. Главе Администрации Ленинского сельского поселения предлагается: устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме; принять меры по устранению причин и условий нарушений, недопущению их в дальнейшем; обеспечить повышение качества внутреннего финансового аудита; проинформировать Контрольно-счетную палату Ростовской области об устранении нарушений и принятых мерах с приложением подтверждающих документов.

Начальник управления

муниципального контроля

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области Д.А. Бирюков

Исполнители:

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области В.А. Тишакова

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области О.А. Палатовская