**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения** **Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 (далее – Положение о бюджетном процессе), Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», в соответствии с соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2022 № 82-О, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.11.2023 № 201.

Заключение рассмотрено и утверждено на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата).

Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения 07.11.2023 – в срок, установленный статьей 21 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

В Палату для проведения экспертизы проект решения о бюджете поступил 08.11.2023. Вместе с проектом решения о бюджете в Палату представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения, утвержденные постановлением Администрации Ленинского сельского от 26.10.2023 № 142;

- предварительные итоги социально-экономического развития Ленинского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ленинского сельского поселения за текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Ленинского сельского поселения в 2023 году;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024-2026 годы;

- прогноз основных характеристик местного бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- реестр источников доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- паспорта муниципальных программ Ленинского сельского поселения Зимовниковского района.

Анализ соответствия проекта решения о бюджете, отдельных документов и материалов, представленных одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства показал следующее.

*Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлен прогноз социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.*

В ходе экспертизы Администрацией Ленинского сельского поселения дополнительно представлен прогноз социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный распоряжением Администрации Ленинского сельского поселения от 26.06.2023 № 43.

*Кроме того, в предоставленном одновременно с проектом решения о бюджете верхнем пределе муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения ошибочно установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года, следует указать «на 1 января 2025 года», «на 1 января 2026 года» и «на 1 января 2027 года».*

При подготовке заключения Палатой проанализированы изменения бюджетного и налогового законодательства, учтена необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей и ключевых приоритетов, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и других программных документов.

Палатой также учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета Ленинского сельского поселения в 2023 году.

В ходе экспертизы Палатой использованы риск-ориентированные подходы с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отношении муниципального образования, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса.

Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 19 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете.*

*Палата отмечает, что в текстовой части проекта решения о бюджете ошибочно установлена нумерация статьи, указано «Статья 9», следует указать «Статья 8».*

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, проект бюджета подготовлен с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2024-2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Ленинского сельского поселения от 26.06.2023 № 43, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года), на плановый период 2025 и 2026 годов, определенные с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года) и 4,0 процента (декабрь 2026 года к декабрю 2025 года) соответственно.

В прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы, утвержденном распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571 (с изменениями от 25.09.2023), согласно принятому второму варианту (базовому) индекс потребительских цен на 2024 год установлен в размере 104,0 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года), на 2025 и 2026 годы – 104,0 процента (декабрь к декабрю) соответственно.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы распоряжением Правительства Ростовской области от 13.11.2023 № 1109 внесены изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы, согласно которым индекс потребительских цен на 2024 год составит 104,5 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).

*Палата рекомендует учесть внесенные 13.11.2023 изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы и установить основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения на 2024 год с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,5 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).*

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ основных характеристик бюджета, утвержденных решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 28.12.2022 № 46 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы» (далее – первоначальный план), ожидаемого исполнения бюджета в 2023 году, прогнозных параметров бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Информация об основных параметрах бюджета представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год****первоначальный****план,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Темп****роста****2024 год****к плану****2023 год,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **Доходы** | 10 798,2 | 19 633,5 | 8 835,3 | выше в 1,8 раза | 18 939,6 | 18 547,8 |
| **Расходы** | 10 798,2 | 19 633,5 | 8 835,3 | выше в 1,8 раза | 18 939,6 | 18 547,8 |
| **Дефицит (-),****профицит (+)** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |

Динамика основных параметров проекта бюджета на 2024 год характеризуется ростом запланированных доходов и расходов относительно первоначального плана на 2023 год. Так, общий объем доходов в 2024 году увеличится на 8 835,3 тыс. рублей, или в 1,8 раза к первоначальному плану на 2023 год. Общий объем расходов в 2024 году увеличится на 8 835,3 тыс. рублей, или в 1,8 раза к первоначальному плану на 2023 год.

В плановом периоде на 2025 и 2026 годы проектируется снижение общего объема доходов и расходов к проекту на 2024 год. Снижение доходных источников на 2025 и 2026 годы объясняется особенностями планирования безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов, распределением целевых межбюджетных трансфертов после рассмотрения законопроектов.

Проект бюджета запланирован сбалансированным, дефицит на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен с нулевым значением.

**2. Доходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, при прогнозировании объема доходов местного бюджета также учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, как действующие, так и вступающие в силу с 01.01.2024.

Объем поступлений доходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложен к утверждению в приложении 1 к проекту решения о бюджете.

**Доходы бюджета** на 2024 год запланированы в сумме 19 633,5 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году доходы бюджета на 2024 год проектируются с увеличением на 9 629,4 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

В плановом периоде на 2025 год доходы проектируются в сумме 18 939,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 18 547,8 тыс. рублей.

Динамика доходной части бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2023 год****ожидаемое****исполнение,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост (снижение)****2024 год к 2023 году,****тыс. рублей** | **Темп роста****2024 год к 2023 году,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **план****первонач.** | **ожидаем.****исп.** | **план****первонач.** | **ожидаем.****исп.** | **2025 год** | **2026 год** |
| **ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **10 798,2** | **10 004,1** | **19 633,5** | **8 835,3** | **9 629,4** | **выше в 1,8 раза** | **выше в** **2,0 раза** | **18 939,6** | **18 547,8** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 8 538,2 | 7 744,1 | 15 747,9 | 7 209,7 | 8 003,8 | выше в 1,8 раза | выше в 2,0 раза | 15 798,7 | 15 849,6 |
| Безвозмездные поступления | 2 260,0 | 2 260,0 | 3 885,6 | 1 625,6 | 1 625,6 | выше в 1,7 раза | выше в 1,7 раза | 3 140,9 | 2 698,2 |

В структуре доходов бюджета на 2024 год основную долю составят налоговые и неналоговые доходы – 80,2%, доля безвозмездных поступлений – 19,8 процента.

**Налоговые и неналоговые доходы** на 2024 год запланированы в сумме 15 747,9 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2023 год на 7 209,7 тыс. рублей, или в 1,8 раза. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2024 год проектируются с увеличением на 8 003,8 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

В плановом периоде на 2025 и 2026 годы проектируется увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета к проекту на 2024 год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов значительную часть составляют налоговые доходы бюджета.

**Налоговые доходы бюджета** на 2024 год запланированы в сумме 15 655,9 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2023 год на 7 970,9 тыс. рублей, или в 2,0 раза.

Динамика налоговых доходов бюджета приведена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Темп****роста****2024 год****к плану****2023 год,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **7 685,0** | **15 655,9** | **7 970,9** | **выше в 2,0 раза** | **15 706,2** | **15 756,5** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1 017,7** | **1 300,0** | **282,3** | **127,7** | **1 350,0** | **1 400,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 017,7 | 1 300,0 | 282,3 | 127,7 | 1 350,0 | 1 400,0 |
| **Налоги на совокупный доход** | **3 008,1** | **2 000,0** | **-1 008,1** | **66,5** | **2 000,0** | **2 000,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 008,1 | 2 000,0 | -1 008,1 | 66,5 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| **Налоги на имущество** | **3 651,8** | **12 348,2** | **8 696,4** | **выше в 3,4 раза** | **12 348,2** | **12 348,2** |
| Налог на имущество физических лиц | 144,0 | 194,0 | 50,0 | 134,7 | 194,0 | 194,0 |
| Земельный налог | 3 507,8 | 12 154,2 | 8 646,4 | выше в 3,5 раза | 12 154,2 | 12 154,2 |
| **Государственная пошлина** | **7,4** | **7,7** | 0,3 | 104,1 | **8,0** | **8,3** |

В структуре налоговых доходов в 2024 году наибольшую долю составят поступления по земельному налогу – 77,6% (запланировано 12 154,2 тыс. рублей) и поступления по единому сельскохозяйственному налогу – 12,8% (запланировано 2 000,0 тыс. рублей).

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2024 году к первоначальному плану на 2023 год по единому сельскохозяйственному налогу на 1 008,1 тыс. рублей, или на 33,5 процента.

**Неналоговые доходы бюджета** на 2024 год запланированы в сумме 92,0 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2023 год на 761,2 тыс. рублей, или в 9,3 раза.

Динамика неналоговых доходов бюджета приведена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Темп****роста****2024 год****к плану****2023 год,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **853,2** | **92,0** | **-761,2** | **ниже в 9,3 раза** | **92,5** | **93,1** |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**  | **840,5** | **78,8** | **-761,7** | **ниже в 10,7 раза** | **78,8** | **78,8** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 840,5 | 78,8 | -761,7 | ниже в 10,7 раза | 78,8 | 78,8 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **12,7** | **13,2** | **0,5** | **103,9** | **13,7** | **14,3** |

В структуре неналоговых доходов в 2024 году наибольшую долю составят «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений» - 85,7% (запланировано 78,8 тыс. рублей).

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2024 году к первоначальному плану на 2023 год по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 761,7 тыс. рублей, или в 10,7 раза.

**Безвозмездные поступления** в бюджет на 2024 год запланированы в сумме 3 885,6 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2023 год на 1 625,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза. По отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году безвозмездные поступления на 2024 год проектируются с увеличением на 1 625,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

Динамика безвозмездных поступлений приведена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Темп****роста****2024 год****к плану****2023 год,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:** | **2 260,0** | **3 885,6** | **1 625,6** | **выше в 1,7 раза** | **3 140,9** | **2 698,2** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 131,8 | 3 747,3 | 1 615,5 | выше в 1,8 раза | 2 997,8 | 2 698,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 128,2 | 138,3 | 10,1 | 107,9 | 143,1 | 0,2 |

В структуре безвозмездных поступлений в 2024 году наибольшую долю составят дотации – 96,4% (запланировано 3 747,3 тыс. рублей).

**3. Расходы бюджета**

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, в 2024-2026 годах бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Формирование расходов местного бюджета на 2024-2026 годы осуществлялось на основе Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований местного бюджета.

**Расходы бюджета** на 2024 год запланированы в сумме 19 633,5 тыс. рублей. В плановом периоде на 2025 год объем расходов проектируется в сумме 18 939,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 18 547,8 тыс. рублей.

По отношению к ожидаемому исполнению по расходам в 2023 году (11 592,6 тыс. рублей) расходы бюджета на 2024 год проектируются с увеличением на 8 040,9 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложено к утверждению в приложении 4 к проекту решения о бюджете.

Динамика и структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Темп****роста****2024 год****к плану****2023 год,****в %** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** |  | **10 798,2** | **19 633,5** | **8 835,3** | **выше в 1,8 раза** | **18 939,6** | **18 547,8** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7 375,4 | 7 876,4 | 501,0 | 106,8 | 7 901,8 | 8 943,2 |
| Национальная оборона | 0200 | 128,0 | 138,1 | 10,1 | 107,9 | 142,9 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 95,0 | 98,8 | 3,8 | 104,0 | 98,8 | 98,8 |
| Национальная экономика | 0400 | 12,0 | 12,5 | 0,5 | 104,2 | 12,0 | 12,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 399,5 | 8 647,0 | 8 247,5 | выше в 21,6 раза | 7 816,1 | 6 411,7 |
| Образование | 0700 | 10,0 | 14,0 | 4,0 | 140,0 | 15,0 | 15,0 |
| Культура, кинематография | 0800 | 2 611,6 | 2 650,0 | 38,4 | 101,5 | 2 760,0 | 2 870,0 |
| Социальная политика | 1000 | 83,7 | 97,7 | 14,0 | 116,7 | 101,5 | 105,6 |
| Физическая культура и спорт  | 1100 | 10,0 | 10,0 | - | 100,0 | 10,0 | 10,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 73,0 | 89,0 | 16,0 | 121,9 | 81,5 | 81,5 |

Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены по 10 разделам классификации расходов бюджета.

В структуре расходов бюджета по разделам классификации расходов наибольшую долю в 2024 году составят расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 44,0 процента. Основную долю расходов по данному разделу планируется направить на проведение мероприятий по благоустройству территории.

Ведомственная структура расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложена к утверждению в приложении 5 к проекту решения о бюджете. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования установлены 1 главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Ленинского сельского поселения.

*Палата отмечает, что в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения о бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».*

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 9 муниципальных программ.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предложено к утверждению в приложении 6 к проекту решения о бюджете.

Информация о планируемых расходах бюджета в разрезе муниципальных программ представлена в таблице 7.

Таблица 7

| **Наименование****муниципальной программы** | **2023 год****план****первонач.,****тыс. рублей** | **2024 год****проект,****тыс. рублей** | **Прирост****(снижение)****2024 год****к плану****2023 год,****тыс. рублей** | **Плановый период,****тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025 год** | **2026 год** |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, ВСЕГО:** | **10 290,1** | **18 878,2** | **8 588,1** | **18 174,2** | **16 879,8** |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения»  | 399,5 | 8 647,0 | 8 247,5 | 7 816,1 | 6 411,7 |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных, ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах на 2019-2030 годы» | 85,0 | 87,0 | 2,0 | 86,8 | 86,8 |
| «Развитие культуры на 2019-2030 годы» | 2 611,6 | 2 650,0 | 38,4 | 2 760,0 | 2 870,0 |
| «Охрана окружающей среды на 2019-2030 годы» | 15,0 | 16,8 | 1,8 | 17,0 | 17,0 |
| «Развитие физической культуры и спорта на 2019-2030 годы» | 10,0 | 10,0 | - | 10,0 | 10,0 |
| «Развитие муниципальной службы и информационное общество на 2019-2030 годы» | 31,0 | 34,0 | 3,0 | 36,0 | 36,0 |
| «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на 2019 - 2030 годы» | 5,0 | 5,0 | - | 5,0 | 5,0 |
| «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2019-2030 годы» | 1,0 |  - | -1,0 | -  |  - |
| «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами на 2019-2030 годы» | 7 120,0 | 7 415,9 | 295,9 | 7 431,3 | 7 431,3 |
| «Управление муниципальным имуществом на 2019-2030 годы» | 12,0 | 12,5 | 0,5 | 12,0 | 12,0 |

На реализацию 9 муниципальных программ в 2024 году предусмотрено 18 878,2 тыс. рублей, в 2025 году – 18 174,2 тыс. рублей, в 2026 году – 16 879,8 тыс. рублей. В 2024 году в программах сосредоточено 96,2% расходов бюджета.

В структуре муниципальных программ в 2024 году наибольшую долю составят расходы на программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ленинского сельского поселения» - 45,8% (запланировано 8 647,0 тыс. рублей).

На непрограммные расходы в 2024 году запланировано 755,3 тыс. рублей, в 2025 году – 765,4 тыс. рублей, в 2026 году – 1 668,0 тыс. рублей. В 2024 году на непрограммные расходы сосредоточено 3,8% расходов бюджета.

Основную долю непрограммных расходов в 2024 году составят расходы резервного фонда Администрации Ленинского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения» – 62,5%, на эти цели запланировано 472,4 тыс. рублей, что на 216,2 тыс. рублей больше по отношению к первоначальному плану на 2023 год.

**4. Дефицит бюджета**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2025 и 2026 годы прогнозируется дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предложены к утверждению в приложении 2 к проекту решения о бюджете. В составе источников финансирования дефицита бюджета показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов запланирован с нулевым значением. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5. Муниципальный долг**

В статье 1 текстовой части проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2025 и 2026 годы установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2024 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2025 и 2026 годы – в сумме 0,0 тыс. рублей.

В проекте решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не планируется привлечение и погашение кредитов, а также предоставление муниципальных гарантий, в связи с чем отсутствуют к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий.

**6. Выводы и предложения**

1. Проект решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен Администрацией Ленинского сельского поселения в Собрание депутатов Ленинского сельского поселения в срок, установленный Положением о бюджетном процессе.

2. *Перечень документов и материалов, полученных Палатой одновременно с проектом решения о бюджете, не в полной мере соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства.*

*В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлен прогноз социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.*

В ходе экспертизы дополнительно представлен отсутствующий документ.

*Кроме того, в предоставленном одновременно с проектом решения о бюджете верхнем пределе муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения ошибочно установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Ленинского сельского поселения на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года, следует указать «на 1 января 2025 года», «на 1 января 2026 года» и «на 1 января 2027 года».*

3. Экспертиза показала, что проект решения о бюджете в целом подготовлен в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете, включая основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, в целом соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 20 Положения о бюджетном процессе.

*Вместе с тем, Палатой установлены замечания к обоснованности отдельных показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете.*

*Палата отмечает, что в текстовой части проекта решения о бюджете ошибочно установлена нумерация статьи, указано «Статья 9», следует указать «Статья 8».*

4. Проект решения о бюджете подготовлен с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на 2024-2026 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

*Палата рекомендует учесть внесенные 13.11.2023 изменения в прогноз социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы и установить основные характеристики бюджета Ленинского сельского поселения на 2024 год с учетом уровня инфляции, не превышающего 4,5 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).*

5. Предложенный к утверждению в проекте решения о бюджете общий объем доходов бюджета на 2024 год в сумме 19 633,5 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов в суммах соответственно 18 939,6 тыс. рублей и 18 547,8 тыс. рублей, в целом реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития, обеспечения своевременных расчетов с бюджетом и надлежащего администрирования налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

Общий объем доходов в 2024 году увеличится на 8 835,3 тыс. рублей, или в 1,8 раза к первоначальному плану на 2023 год.

Палатой отмечено снижение планируемых поступлений в 2024 году к первоначальному плану на 2023 год по единому сельскохозяйственному налогу – на 1 008,1 тыс. рублей, или на 33,5%, а также по неналоговым доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – на 761,7 тыс. рублей, или в 10,7 раза.

6. Бюджет по расходам на 2024 год в сумме 19 633,5 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов в суммах соответственно 18 939,6 тыс. рублей и 18 547,8 тыс. рублей обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств.

Общий объем расходов в 2024 году увеличится на 8 835,3 тыс. рублей, или в 1,8 раза к первоначальному плану на 2023 год.

*Палата отмечает, что в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ленинского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения о бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».*

7. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей, в плановом периоде на 2025 и 2026 годы прогнозируется дефицит бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года – 0,0тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, Палата полагает, что проект решения о бюджете может быть рекомендован к принятию Собранием депутатов Ленинского сельского поселения, с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении Палаты.

Начальник управления

муниципального контроля

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области Д.А. Бирюков

Исполнитель:

инспектор Фоменко Александр Александрович,

8 (863) 285-57-22