

## АКТ

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ленинское сельское поселение», входящего в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

29.11.2019

п. Зимовники

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бенья В.Ф. и Маевским А.В. проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ленинское сельское поселение», входящего в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2018 № 61-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.11.2019 № 196, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.11.2019 № 146.

**Цель контрольного мероприятия:** соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования «Ленинское сельское поселение», входящего в состав Зимовниковского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Ленинское сельское поселение» Зимовниковского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2018 год и текущий период 2019 года.

**Проверенный объект:** администрация Ленинского сельского поселения Зимовниковского района (далее – администрация поселения).

**Сроки проведения проверки:** с 11.11.2019 по 15.11.2019, с 18.11.2019 по 22.11.2019, и с 25.11.2019 по 29.11.2019.

**Краткая информация о проверенном объекте:**

Муниципальное образование «Ленинское сельское поселение» в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 243-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования

«Зимовниковский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Зимовниковский район» и наделено статусом сельского поселения.

В проверяемом периоде в Ленинском сельском поселении действовал Устав муниципального образования «Ленинское сельское поселение», принятый решением Собрании депутатов Ленинского сельского поселения от 01.03.2017 № 24 (далее – Устав поселения).

В состав Ленинского сельского поселения входят следующие населенные пункты:

- 1) хутор Ленинский - административный центр;
- 2) хутор Марченков;
- 3) хутор Новогашунский;
- 4) хутор Ковалевский;
- 5) хутор Красный Октябрь;
- 6) хутор Амта;
- 7) хутор Грушевка;
- 8) посёлок Лагунный;
- 9) хутор Николаевский;
- 10) хутор Козорезов;
- 11) хутор Нариманов;
- 12) хутор Малореченский;
- 13) хутор Безымянный;
- 14) хутор Пенчуков.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Ленинского сельского поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Ленинского сельского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ленинского сельского поселения и др.

Структуру органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения составляют:

1) Собрание депутатов Ленинского сельского поселения;

2) председатель Собрании депутатов – глава Ленинского сельского поселения;

3) Администрация Ленинского сельского поселения.

Собрание депутатов Ленинского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Ленинское сельское поселение». Собрание депутатов Ленинского сельского поселения подотчетно и подконтрольно населению.

В исключительной компетенции Собрании депутатов Ленинского сельского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Ленинское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение бюджета Ленинского сельского поселения и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Ленинского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- утверждение стратегии социально-экономического развития Ленинского сельского поселения;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ленинского сельского поселения и др.

Председатель Собрания депутатов - глава Ленинского сельского поселения является главой муниципального образования «Ленинское сельское поселение» - высшим должностным лицом Ленинского сельского поселения, наделенным Уставом поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Председатель Собрания депутатов - глава Ленинского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов Ленинского сельского поселения.

Администрация Ленинского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Ленинское сельское поселение», наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Администрацию Ленинского сельского поселения возглавляет Глава Администрации Ленинского сельского поселения.

Администрация Ленинского сельского поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Администрация Ленинского сельского поселения является главным распорядителем средств бюджета Ленинского сельского поселения, предусмотренных на содержание Администрации Ленинского сельского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий.

Администрация Ленинского сельского поселения подотчетна Главе Ленинского сельского поселения, подконтрольна Главе Ленинского сельского поселения и Собранию депутатов Ленинского сельского поселения.

Распоряжением Администрации Ленинского сельского поселения от 29.12.2017 № 160 утвержден Регламент Администрации Ленинского сельского поселения, устанавливающий правила организации деятельности администрации поселения.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ администрация поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 22.11.2005, ОГРН 1056112006444 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6112912817, КПП 611201001.

Место нахождения администрации поселения: 347460 Ростовская область, Зимовниковский район х. Ленинский ул. Мира 38 а.

На момент проведения проверки администрации поселения открыты следующие лицевые счета в УФК по Ростовской области Отделе № 42:

- лицевой счет администратора доходов бюджета – 04583141120;
- лицевой счет получателя бюджетных средств – 03583141120;
- лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение – 05583141120.

#### **В результате проверки установлено следующее.**

Ответственными за организационно-распорядительную, административно-хозяйственную, финансово-хозяйственную деятельности администрации поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава администрации Ленинского сельского поселения – Фурсова Ольга Игоревна (весь проверяемый период);

- начальник сектора экономики и финансов – Кюрча Елена Викторовна (весь проверяемый период);

- главный специалист (главный бухгалтер) – Олейникова Оксана Николаевна (весь проверяемый период).

#### **Проверка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета Ленинского сельского поселения, установлено следующее.**

В проверяемом периоде Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Ленинского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Ленинского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ленинского сельского поселения)» утвержден постановлением администрации поселения от 01.03.2016 № 20 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения и бюджетных росписей главного распорядителя средств бюджета поселения (главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения)» (с изменениями и дополнениями), в соответствии с которым утверждались сводные бюджетные росписи и бюджетные росписи бюджета Ленинского сельского поселения.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации поселения утверждался в проверяемом периоде постановлениями администрации от 30.12.2012 г. № 97 и от 29.11.2018г. № 109.

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007

№ 54 (с изменениями и дополнениями) утверждено Положение о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении.

Решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 26.12.2016 № 39 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» прогнозируемый общий объем доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района утвержден в сумме 6 158,7 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района утвержден в сумме 6 158,7 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись местного бюджета и бюджетная смета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены Главой администрации Ленинского сельского поселения 26.12.2017 на сумму 6 158,7 тыс. рублей.

В течение 2019 года в бюджет Ленинского сельского поселения вносились изменения, в результате чего объем доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района утвержден в сумме 8 366,7 тыс. рублей, объем расходов в сумме 10 119,8 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись местного бюджета и бюджетная смета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены Главой администрации Ленинского сельского поселения 26.12.2018, согласно которым, расходы администрации поселения на 2019 год утверждены в сумме 10 119,8 тыс. рублей.

Сведения о расходной части бюджета Ленинского сельского поселения в 2018 году, в соответствии с показателями (ф. 0503117) Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2019, отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей (подраздел)	Уточненный план	Исполнение	Исполнение %	Причины отклонения (более 5%)
1	2	3	4	5
0100 «Общегосударственные вопросы»	4 433,1	4 259,1	96,1	-
0200 «Национальная оборона»	77,1	77,1	100,0	-
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	54,7	54,7	100,0	-
0400 «Национальная экономика»	230,0	191,6	83,3	не произведены работы по оценке земельных участков в связи с отсутствием необходимости
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 666,3	2 737,3	74,7	оплата работ по факту на основании актов выполненных работ
0700 «Образование»	30,0	10,2	34,0	Оплата произведена согласно актам выполненных работ

Наименование показателей (подраздел)	Уточненный план	Исполнение	Исполнение %	Причины отклонения (более 5%)
1	2	3	4	5
0800 «Культура, кинематография»	1 474,7	1 473,0	99,9	-
1000 «Социальная политика»	139,5	139,5	100,0	-
1100 «Физическая культура и спорт»	14,4	11,0	76,4	Заключение контракта на закупку призов (за участие в спортивных соревнованиях) произведена на меньшую сумму в связи с уменьшением количества участников спортивных мероприятий
<b>Итого</b>	<b>10 119,8</b>	<b>8 953,5</b>	<b>88,5</b>	

Остаток средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2019 составил 2 097,5 тыс. рублей (нецелевые остатки).

Согласно представленной информации, по состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность составила 17,0 тыс. рублей (связь, ГСМ, электроэнергия).

В соответствии с данными, отраженными в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная кредиторская задолженность на отчетную дату не числилась.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составила 0,8 тыс. рублей (электроэнергия, подписка периодических изданий).

Решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 26.12.2017 № 71 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 6 963,6 тыс. рублей, общий объем расходов местного бюджета в сумме 6 963,6 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись местного бюджета и бюджетная смета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Главой администрации Ленинского сельского поселения 26.12.2018 на сумму 6 963,6 тыс. рублей.

В течение 2019 года в бюджет Ленинского сельского поселения вносились изменения, в результате чего объем доходов бюджета Ленинского сельского поселения Зимовниковского района утвержден в сумме 18 932,1 тыс. рублей, объем расходов в сумме 21 029,6 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись местного бюджета и бюджетная смета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Главой администрации Ленинского сельского поселения 19.04.2019, согласно которым, расходы администрации поселения на 2019 год утверждены в

сумме 21 029,6 тыс. рублей.

Сведения о расходной части бюджета Ленинского сельского поселения в текущем периоде 2019 года, в соответствии с показателями (ф. 0503117) Отчета об исполнении бюджета на 01.11.2019, отражены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей (подраздел)	Уточненный план	Исполнение	Исполнение, %
0100 «Общегосударственные вопросы»	4 214,3	2 989,5	70,9
0200 «Национальная оборона»	83,3	40,3	50,2
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	48,0	13,6	28,3
0400 «Национальная экономика»	150,0	106,3	70,9
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	12 503,2	10 362,6	82,9
0600 «Охрана окружающей среды»	23,1	21,3	92,2
0700 «Образование»	35,0	30,2	86,3
0800 «Культура, кинематография»	1 426,9	1 182,6	82,9
1000 «Социальная политика»	125,1	96,0	76,7
1100 «Физическая культура и спорт»	10,0	0,0	0,0
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	43,5	43,5	100,0
<b>Итого</b>	<b>18 662,3</b>	<b>14 886,0</b>	<b>79,8</b>

Остаток средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.11.2019 составил 2 212,0 тыс. рублей (нецелевые остатки) и в сумме 43,0 тыс. рублей (целевые средства) на заработную плату инспектора ВУС.

По состоянию на 01.11.2019, согласно информации, представленной администрацией поселения, кредиторская задолженность составила 198,8 тыс. рублей (услуги связи и электроэнергии, заработная плата за октябрь 2019 года и начисления на выплаты).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.11.2019 составила 14,8 тыс. рублей (коммунальные услуги).

**Выборочной проверкой соблюдения бюджетного законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных администрации поселения, установлено следующее.**

В 2018 году администрацией поселения осуществлены расходы в сумме 209,2 тыс. рублей на оплату штрафных санкций за неисполнение обязательств, предусмотренных Соглашением от 16.02.2017 № 1 о предоставлении субсидий бюджету Ленинского сельского поселения на реализацию мероприятия по развитию газификации в сельской местности в 2017 году.

Кроме того, в 2019 году администрацией Ленинского сельского поселения осуществлялись расходы бюджетных средств на оплату административных штрафов на общую сумму 20,0 тыс. рублей.

В связи с нарушениями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, допущенными администрацией поселения, Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области на основании

постановлений от 24.04.2019 № 190 и от 24.04.2019 № 191 составлены 2 протокола об административном правонарушении.

Так, администрацией Ленинского сельского поселения не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

*Таким образом, в проверяемом периоде администрацией Ленинского сельского поселения допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата, в связи с оплатой административных штрафов в общей сумме 229,2 тыс. рублей (2018 год-209,2 тыс. рублей, 2019 год-20,0 тыс. рублей), что является неэффективным использованием бюджетных средств (3 случая).*

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» подлежат отражению расходы на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования.

В ходе настоящей проверки установлено, что в проверяемом периоде за счет бюджетных средств, предусмотренных по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» произведены расходы на общую сумму 8,8 тыс. рублей, не относящиеся к данному подразделу.

На основании договоров от 06.09.2018 № 1596э на сумму 2,2 тыс. рублей, от 06.09.2018 № 1591т на сумму 2,2 тыс. рублей, от 22.08.2019 № 1218э/19 на сумму 4,4 тыс. рублей и от 04.09.2019 № 1219т/19 на сумму 2,2 тыс. рублей, заключенных администрацией поселения с ООО «Профстандарт», Исполнитель обязан оказать услуги по 8ми часовой подготовке работников электротехнического и электротехнологического персонала организаций для присвоения 2 группы по электробезопасности, а также услуги по подготовке руководителей, управленческого персонала и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию тепловых энергоустановок.

По результатам прохождения вышеуказанной подготовки, Исполнителем выданы Справки о прохождении работниками администрации соответствующей



подготовки, сроком действия 6 месяцев с даты выдачи.

В ходе настоящей проверки установлено, что в проверяемом периоде за счет бюджетных средств, предусмотренных по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» произведены расходы на общую сумму 11,0 тыс. рублей, не относящиеся к данному подразделу.

*Таким образом, в проверяемом периоде администрацией поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в связи с планированием расходов по организации и проведению 8ми часовой подготовке работников электротехнического и электротехнологического персонала организаций для присвоения 2 группы по электробезопасности, а также услуги по подготовке руководителей, управленческого персонала и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию тепловых энергоустановок по подразделу 0705, повлекшее за собой расходование бюджетных средств **в общей сумме 11,0 тыс. рублей** (2018 год в сумме 4,4 тыс. рублей, 2019 год в сумме 6,6 тыс. рублей) по несоответствующему подразделу бюджетной классификации.*

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и области гражданской обороны.

Согласно расчетам к бюджетной смете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов администрации поселения, расходы на проведение технического обслуживания пожарной сигнализации, а также проверки и перезарядки огнетушителей в здании администрации предусмотрены по подразделу 0309.

На основании договора от 06.06.2018 № 135, заключенного с ВДПО Зимовниковского района, администрацией поселения произведены расходы на содержание имущества (монтаж пожарной сигнализации) по подразделу 0309 в общей сумме 32,7 тыс. рублей.

Кроме того, на основании договора от 08.02.2018 № 47, заключенного с ВДПО Зимовниковского района, администрацией поселения произведены

расходы на содержание имущества (проверка и перезарядка огнетушителей в администрации) по подразделу 0309 в общей сумме 0,9 тыс. рублей.

Вышеуказанные расходы не относятся к расходам по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне.

*Таким образом, в 2018 году администрацией поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в связи с планированием расходов на проведение технического обслуживания пожарной сигнализации, а также проверки и перезарядки огнетушителей в здании администрации по подразделу 0309, повлекшее за собой расходование бюджетных средств в общей сумме 33,6 тыс. рублей по несоответствующему подразделу бюджетной классификации.*

В целях принятия мер по устранению данного нарушения на основании распоряжения администрации Ленинского сельского поселения от 27.11.2019 № 59 «О привлечении к дисциплинарной ответственности» начальнику сектора экономики и финансов администрации Кюрча Е.В. объявлено замечание.

**В ходе выборочной проверки обоснованности утвержденной штатной численности и фонда заработной платы, соответствия утвержденных штатных расписаний штатным нормативам и действующим нормативным правовым актам, установлено следующее.**

Выборочной проверкой обоснованности утвержденной штатной численности, соответствия утвержденных штатных расписаний штатным нормативам и действующим областным нормативным правовым актам, нарушений не установлено.

В соответствии с Показателями отнесения муниципальных образований к группам по оплате труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих (приложение № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116) муниципальное образование «Ленинское сельское поселение» относится к VI группе по оплате труда.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 32 Устава поселения структура администрации Ленинского сельского поселения утверждается Собранием депутатов Ленинского сельского поселения по представлению главы Администрации Ленинского сельского поселения.

Штатное расписание Администрации Ленинского сельского поселения утверждается главой Администрации Ленинского сельского поселения на основе структуры Администрации Ленинского сельского поселения исходя из расходов на содержание Администрации Ленинского сельского поселения, предусмотренных бюджетом Ленинского сельского поселения.

В проверяемом периоде структура администрации поселения утверждена решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 29.12.2016 № 20 (с изменениями) в количестве 9,5 штатных единиц и **0,5 штатных единиц инспектор ВУС.**

Представленное проверке штатное расписание администрации поселения, действующее в 2018 году, утвержденное распоряжением администрации поселения от 09.01.2018 № 1 в количестве 9,5 штатных единиц и **0,4 штатных единиц инспектор ВУС**, не соответствует структуре, действующей в соответствующий период.

Решением Собрании депутатов Ленинского сельского поселения от 11.05.2018 № 60 внесены изменения в структуру администрации поселения, в результате чего, структура утверждена в количестве 9,9 штатных единиц и 0,4 штатных единиц инспектор ВУС.

*Таким образом, в 2018 году при выполнении муниципальных задач и функций администрацией Ленинского сельского поселения допущено нарушение пункта 3 статьи 32 Устава поселения в связи с утверждением главой администрации Ленинского сельского поселения штатного расписания не соответствующего утвержденной структуре.*

В целях принятия мер по устранению данного нарушения на основании распоряжения администрации Ленинского сельского поселения от 27.11.2019 № 59 «О привлечении к дисциплинарной ответственности» главному специалисту администрации Шкуриной Е.А. и главному бухгалтеру администрации Олейниковой О.Н. объявлено замечание.

Штатное расписание администрации поселения на 2019 год утверждено в соответствии с действующей структурой.

Согласно протоколу заседания Правительства Ростовской области от 22.06.2016 определены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципального образования, согласно которым в администрации сельского поселения численность муниципальных служащих не должна превышать в проверяемом периоде 6,5 единиц.

Согласно представленным штатным расписаниям, администрацией поселения соблюдены нормативы штатной численности муниципальных служащих.

Нормативные акты администрации поселения, регламентирующие оплату труда главы администрации поселения, муниципальных служащих, технического и обслуживающего персонала администрации поселения, приняты в соответствии с федеральным и областным законодательством, на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Областного закона от 09.10.2007 № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области», постановления Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» и др.

Оплата труда работников администрации в проверяемом периоде регламентирована следующими правовыми актами:

- решением Собрании депутатов Ленинского сельского поселения от 07.08.2009 № 25 «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения, и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения» (далее - Положение об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала);

- решением Собрании депутатов Ленинского сельского поселения от 25.04.2011 № 78 «О Положении об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих муниципального образования «Ленинское сельское поселение» (с изменениями и дополнениями);

- решением Собрании депутатов Ленинского сельского поселения от 19.04.2019 № 80 «Об утверждении «Положения об оплате труда муниципальных служащих Ленинского сельского поселения» (далее – Положение о денежном содержании).

Выборочной проверкой соответствия установленных работникам администрации поселения, должностных окладов, доплат и надбавок требованиям нарушений не установлено.

Выборочной проверкой соответствия должностных окладов (тарифной ставки), доплат и надбавок обслуживающему персоналу администрации поселения требованиям действующего законодательства, нарушений не установлено.

**Выборочной проверкой соблюдения установленного порядка размещения заказов при проведении закупок для нужд администрации поселения, установлено следующее.**

Во исполнение статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением администрации поселения от 21.12.2013 № 106 утверждено Положение о контрактной службе.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у поставщика (подрядчика, исполнителя), постановлением администрации поселения от 14.01.2013 № 106 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в форме конкурса, аукциона, методом запроса котировок, способом запроса предложений» (с изменениями) утвержден состав единой комиссии в количестве 5 человек, а также Положение о работе единой комиссии по осуществлению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в форме конкурса, аукциона, методом запроса котировок, способом запроса предложений для муниципальных нужд Администрации Ленинского сельского поселения.

Выборочной проверкой заключенных контрактов и их исполнения установлено, что поставка товарно-материальных ценностей, работ и услуг осуществлялась на основании заключенных контрактов между поставщиками и сельским поселением.

В 2018 году администрацией Ленинского сельского поселения проведены 183 закупки на общую сумму 2 012,4 тыс. рублей, в текущем периоде 2019 года - 125 закупок на общую сумму 11 492,9 тыс. рублей.

Сведения о способах закупки товаров, работ и услуг для нужд администрации поселения в 2018 году и количестве заключенных муниципальных контрактов, отражены в таблице.

№	Способ закупки	Количество контрактов	Сумма (тыс. рублей)
1	Единственный источник	4	164,2
2	Закупка до 100,0 тыс. рублей	179	1848,2
<b>Итого</b>		<b>183</b>	<b>2012,4</b>

Сведения о способах закупки товаров, работ и услуг для нужд администрации поселения в текущем периоде 2019 года и количестве заключенных муниципальных контрактов, отражены в таблице.

№	Способ закупки	Количество контрактов	Сумма (тыс. рублей)
1	Единственный источник	5	211,6
2	Закупка до 100,0 тыс. рублей	118	1 499,1
3	Электронный аукцион	2	9 782,2
<b>Итого</b>		<b>125</b>	<b>11 492,9</b>

Выборочной проверкой правильности и обоснованности списания горюче - смазочных материалов (далее - ГСМ) для автотранспортных средств, установлено следующее.

В проверяемом периоде, согласно информации представленной администрацией Ленинского сельского поселения использовался автомобиль Daewoo Nexia с государственным регистрационным номером В568УТ61/RUS.

Основанием для списания ГСМ в проверяемом периоде являлись нормы, утвержденные в соответствии распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (с изменениями и дополнениями) распоряжениями администрации Ленинского сельского поселения от 09.01.2018 № 6 и от 01.07.2019 № 31/1.

К базовой норме списания бензина применялись надбавки, установленные распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р (с изменениями и дополнениями).

Выборочной проверкой обоснованности списания ГСМ нарушений не установлено.

**Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ленинского сельского поселения, входящего в состав Зимовниковского района, установленного Правительством Ростовской области, установлено следующее.**

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Пунктами 1, 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ установлено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,0 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктами 1, 2 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что межбюджетные трансферты, за исключением субвенций, предусмотренные к перечислению в местные бюджеты в соответствии с настоящим Областным законом, областным законом об областном бюджете, решением представительного органа муниципального района, предоставляются муниципальным образованиям в Ростовской области при условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами

отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5,0 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Согласно представленной информации доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете составила в 2015 году – 44,3 процентов, в 2016 году – 33,2 процентов, в 2017 году - 40,1 процентов.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» муниципальным образованиям области утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2018 год; утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области, в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

Согласно Методике расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, установленной постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области», размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области (далее – норматив) устанавливает долю расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в общей сумме доходов бюджетов муниципальных образований.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области учтены нормативы штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на очередной финансовый год, штатная численность работников в представительных и иных органах муниципальных образований, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных образований, и обслуживающего персонала на 1 октября текущего года.

При определении объема расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, производимые за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Ростовской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в установленном законодательством Ростовской области порядке.

Расчет норматива производился исходя из:

- расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, рассчитанных по должности ведущего специалиста для бюджетов городских (сельских) поселений, главного специалиста для муниципальных районов, заведующего сектором для бюджетов городских округов, для работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципального образования, - по должности инспектора, для работников из числа обслуживающего персонала - по ставке заработной платы 3 квалификационного разряда в соответствии с действующим законодательством, на очередной финансовый год;

- прочих расходов на содержание органов местного самоуправления;

- прогнозных объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в очередном финансовом году;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в очередном финансовом году;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

В случае изменения численности постоянного населения в муниципальном образовании, влекущего изменение норматива штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований, производится пересчет норматива.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» муниципальному образованию «Ленинское сельское поселение», утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2018 год в размере 63,82 процентов.

Фактически сложившиеся доходы и расходы муниципального образования поселения в 2018 году отражены в таблице.



Наименование муниципального образования	Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Уточненный плановый норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.5), +/-
1	2	3	4	5	6
Ленинское сельское поселение	4009,7	8692,2	46,13	63,82	- 17,69

Из сведений, приведенных в таблице видно, что в 2018 году объем расходов бюджета Ленинского сельского поселения на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета поселения составил 46,13 %, что ниже норматива, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» на 17,69 процентных пункта.

В проверяемом периоде по результатам проведения в Ленинском сельском поселении контрольных мероприятий иными органами, выявлены следующие нарушения.

Выявленные нарушения	Срок устранения выявленных нарушений/принятые меры
1	2
Установлены факты нарушения сроков постановки на учет бюджетного обязательства.	Срок устранения выявленных нарушений: По вопросу соответствия бюджетного законодательства 05.09.2019
Допущены нарушения Порядка составления и ведения кассового плана, утвержденного постановлением Администрации от 29.12.2016 № 136.	
В 2018 году в нарушение Порядка санкционирования профинансированы без подтверждающих документов 28 заявок на оплату расходов на общую сумму 213,1 тыс. рублей, в 2019 году – 36 заявок на сумму 379,7 тыс. рублей.	Издано распоряжение от 09.09.2019 № 47 «Об утверждении Плана мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в представлении сектора ВФК» с приложением мероприятий, ответственных лиц.
Выявлено отсутствие электронных подписей начальника сектора экономики и финансов на уведомлениях о предельных объемах финансирования (30 уведомлений на общую сумму 1069,8 тыс. рублей – в 2019 году; 201 уведомление на сумму 6510,6 тыс. рублей – в 2018 году), что является нарушением части 5 статьи 219 БК РФ, пункта 3.2 части 3 Порядка исполнения бюджета.	
Не обеспечены в полном объеме мероприятия по увеличению доходов, в связи, с чем рекомендуется усилить работу координационной комиссии, как по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженности по налогам, так и по поступлению текущих платежей.	Издано распоряжение от 09.09.2019 № 49 «О наложении дисциплинарного взыскания (замечания)» начальнику сектора экономики и финансов, главному специалисту (главному бухгалтеру), главному специалисту, специалисту по земельным и имущественным отношениям.
В 2019 году не правомерно установлена, начисляется и выплачивается Фурсовой О.И. надбавка за выслугу лет, в размере 20 %.	
Администрацией не соблюдается при заключении договоров, их соответствие распоряжениям главы Администрации (заключены как гражданско-правовые договоры об оказании	Издано распоряжение от 09.09.2019 № 47 «Об утверждении Плана

Выявленные нарушения	Срок устранения выявленных нарушений/принятые меры
1	2
услуг (выполнении работ), а не как трудовые).	
Гражданско-правовые договоры об оказании услуг (выполнении работ), не содержат полных сведений об оказываемых услугах (выполняемых работах).	мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в предписании сектора ВФК» с приложением мероприятий, ответственных лиц.
При принятии первичных бухгалтерских документов к учету не соблюдаются требования п. 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Отсутствие обязательных реквизитов документов, заверяющих штампов и подписей ответственных исполнителей, влекут нарушение ст. ст. 264.1, 264.2 БК РФ; ст. 9 Закона № 402-ФЗ; п. 2 приложения № 5 к приказу № 52н.	Издано распоряжение от 12.08.2019 № 41 «Об утверждении Плана мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в предписании сектора ВФК» с приложением мероприятий, ответственных лиц.
За период с 01.01.2018 по 01.03.2019 неправомерно начислены и выплачены сотрудникам поселения дополнительные выплаты за работу в безводной местности в общей сумме 177237 рублей 24 коп.	Издано распоряжение от 12.08.2019 № 42 «О наложении дисциплинарного взыскания (замечания)» начальнику сектора экономики и финансов, главному специалисту (главному бухгалтеру).
При внесении изменений в программы не осуществлялся контроль сведений, отражающих содержание и цели мероприятий; сведений содержащихся в программах и отчетах об исполнении планов реализации программ, вследствие чего, не обеспечена достоверность сведений содержащихся в муниципальных программах и отчетах об исполнении планов реализации программ за 2018 год.	
В связи с неполным отражением информации, не обеспечена полнота и достоверность сведений содержащихся в Реестре муниципального имущества.	
Нормы списания ГСМ рассчитаны в завышенных размерах.	
Не соблюдаются требования, предъявляемые к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, вследствие чего нарушены ст. ст. 264.1, 264.2 БК РФ; ст. 9 Закона № 402-ФЗ; п. 3, подп. 2 п. 7 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152; п.п. 10, 11 Инструкции № 157н; приказ МФ РФ от 30.03.2015 № 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению.	
Администрацией в нарушение п. 216 Инструкции № 157н неправомерно выплачено подотчетным лицам, при отсутствии оправдательных первичных документов, подтверждающих расходы на сумму 494 рублей 50 коп.	
Администрацией не соблюдаются методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок.	
В нарушение требований части 11 статьи 21 Федерального	

Выявленные нарушения	Срок устранения выявленных нарушений/принятые меры
1	2
закона № 44-ФЗ, Администрацией осуществлены закупки, не предусмотренные планом-графиком. В 2018 году фактически осуществлено закупок на 1612,1 тыс. рублей, что на 1420,1 тыс. рублей больше, чем предусмотрено планом-графиком закупок.	
В контрактах отсутствует информация об идентификационном коде закупки в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.	
В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, информация о контрактах, заключенных с единственным поставщиком в 2018 году на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 в реестр контрактов не вносилась.	
В нарушение Правил обоснования закупок, некорректно заполнены формы обоснования к планам закупок, планам-графикам закупок.	
Документ утверждающий нормативные затраты на обеспечение функций аппарата к проверке не представлен, на официальном сайте в сфере закупок не размещен.	

**Все выявленные в ходе настоящей проверки нарушения подлежат устранению.**

**С актом ознакомлены:**


Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

  
\_\_\_\_\_ В.Ф. Бенья

Глава администрации Ленинского  
сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ О.И. Фурсова

Инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области

  
\_\_\_\_\_ А.В. Маевский

Начальник сектора экономики и  
финансов администрации Ленинского  
сельского поселения


  
\_\_\_\_\_ Е.В. Кюрча

Главный специалист (главный бухгалтер)  
Ленинского сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ О.Н. Олейникова

**Один экземпляр акта получен:**

Глава администрации  
Ленинского сельского поселения

  
\_\_\_\_\_ О.И. Фурсова 29.11.2019