**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛЕНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2018 № 98 х.Ленинский

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Ленинского сельского поселения**

**на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей18 Решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении», а также Распоряжением от 10.07.2018 № 50 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2019 год   
и на плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Ленинского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Ленинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ленинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Ленинского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Ленинского сельского поселения

от 23.10.2018 № 98

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на2019год и   
на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Ленинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ленинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года наблюдается снижение  
доходов бюджета Ленинского сельского поселения (далее - бюджет). Объем доходов составил 6253,3 тысяч рублей. Расходы составили 7853,9 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 1600,6тыс. рублей.

2017 год Ростовская область закончила со снижением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом.

Снижение роста собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 4268,3 тыс. рублей с уменьшением к 2016 году на 2002,0рублей. В сопоставимых условиях темп снижения составил 70,0процента.

Продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью регионов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях совершенствования регионального налогового законодательства в Областной закон от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» внесены изменения в части:

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

Установлен коэффициент, отражающий особенности рынка труда в Ростовской области для исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц иностранными гражданами.

Наряду с этим предоставляются региональные налоговые льготы, стимулирующие развитие экономики и способствующие расширению налоговой базы:

льготы по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы, для инвесторов;

льготы для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;

пониженная ставка до 10 процентов для плательщиков упрощенной системы с объектом налогообложения «доходы – расходы»;

«налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

В целях координации деятельности областных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2017-2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Ленинского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на образование, культуру, спорт в 2017 году составили 1213,0 тысяч рублей,   
или 15,4процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 9 муниципальных программ Ленинского сельского поселения направлено 6238,8 тыс. рублей, или 79,4 процента всех расходов местного бюджета.

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг, начиная с 2018 года, ведется региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, необходимый для формирования государственного (муниципального) задания.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета Ленинского сельского поселения составило: по доходам – 2806,2 тыс.рублей, или 44,0процента к годовому плану, по расходам–2835,1 тыс. рублей, или 34,9процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 1538,2 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 168,7 процента.

Продолжено выполнение постановления Администрации Ленинского сельского поселения от 16.10.2018 № 95 «Об утверждении П[лана](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63F73F0B7A303D2CBE02741ACF7E982C5F209B5BC74FC5CD26C2C7F409D7B5FCB8A9K405I) мероприятий по росту доходного потенциала бюджета Ленинского сельского поселения, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Ленинского сельского поселения до 2020 года ».

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Ленинского сельского поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений местный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерациина2019год и на плановый период2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальных программ Ленинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Ленинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов предусматривается обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля и методологическая поддержка муниципальных образований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ленинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Ленинского сельского поселения на 2019-2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах по формированию межбюджетных отношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации.

В целях повышения уровня самообеспеченности Ленинского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы, сокращение теневых оборотов хозяйствующих субъектов, улучшение инвестиционного климата.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ленинского сельского поселения Администрацией принято [постановление](consultantplus://offline/ref=054233B0E45F8CFF788DE35D32F11AB505C1ADC18393CA702593DF10BCFA4ECEC5G5L) от 16.10.2018 № 95 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета Ленинского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Ленинского сельского поселения до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и проектом [Стратегии](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63F73F0B7A303D2CBE027411C37F982E5F209B5BC74FC5CD26C2C7F409D7B5FDB6A5K404I) социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики -реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института государственных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников государственных учреждений Ростовской области и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов государственной власти Ростовской области, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2019 - 2021 годах будут:

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, газовых сетей в муниципальных образованиях Ростовской области;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам областной и муниципальной собственности.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Ленинского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ленинского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов местного бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ленинского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств областного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019 - 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности отводится ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Действующие принципы распределения этих дотаций будут сохранены исходя из расчетного налогового потенциала с учетом применения при распределении части дотаций показателя расчетных объемов расходных обязательств муниципального образования к фактическим расходам.

В соответствии с положениями бюджетного законодательства указанные дотации будут предоставляться местным бюджетам при условии подписания соглашений с министерством финансов Ростовской области, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований.

Субсидии местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств будут предоставляться на основании соглашений с главными распорядителями средств областного бюджета. Соглашения в том числе будут содержать обязательства по выполнению местными администрациями установленных показателей результативности использования субсидий и графика выполнения работ.

При невыполнении условий вышеуказанных соглашений предусматриваются меры ответственности. Вместе с тем министерством финансов Ростовской области и главными распорядителями средств областного бюджета будет осуществляться контроль за соблюдением местными администрациями обязательств заключенных соглашений.

Принципы определения уровней софинансирования при предоставлении субсидий из областного бюджета будут основываться на едином подходе ко всем территориям с учетом их бюджетной обеспеченности, неповышении доли местного бюджета относительно показателей предыдущих периодов, снижении уровня софинансирования для местных бюджетов при предоставлении субсидий на дорожное хозяйство.

На покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов в течение финансового года будут предусмотрены бюджетные кредиты с минимальным процентом за их обслуживание.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должно быть обеспечено за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнение требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжит свою работу областной портал «Открытый бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Ленинском сельском поселении.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова