**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛЕНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 93

 03.11.2016 х.Ленинский

Об основных направлениях

бюджетной политики и

 основных направлениях налоговой

политики Ленинского сельского

поселения на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 16.05.2016 № 45 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Ленинского сельского поселения

**постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2017-2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Ленинского сельского поселения

 обеспечить разработку проекта бюджета Ленинского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова

Приложение

к постановлению

Администрации

Ленинского сельского поселения

от 03.11.2016 № 93

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлениемАдминистрация Ленинского сельского поселения от 28.05.2014 № 36.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая АдминистрациейЛенинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ленинского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Ленинского сельского поселения составило: по доходам – 10954,6 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2014 года – на 4715,0 тыс. рублей или на 75,6 процента, и по расходам – 9703,2 тыс. рублей, с ростом – 2972,9 тыс. рублей, или на 44,2 процента. Профицит составил – 1251,4 тыс. рублей.
Основными доходными источниками местного бюджета Ленинского сельского поселения являются собственные доходы. Их объем составил
5043,9, или 46,0 процента всех поступлений в местный бюджет Ленинского сельского поселения, с ростом к уровню 2014 года – на 1022,6 тыс. рублей, или на 25,4процента.

Наращивание собственной доходной базы способствует дальнейшему снижению дотационности из областного бюджета при сохранении доли целевых средств.

Доля дотаций в собственных доходах местного бюджета без учета субвенций по итогам 2015 года составила 2232,0рублей, или 30,7 процента. Целевые средства на реализацию приоритетных региональных полномочий получены в объеме 3068,3 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ленинского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру, спорт в 2015 году составили 1326,8тыс. рублей, или
13,7 процента всех расходов местного бюджета.

В 2015 году на реализацию 9 программы направлено 9373,8 тыс. рублей, или 96,6 процента расходовместного бюджета.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнениеместного бюджета Ленинского сельского поселения составило: по доходам – 4295,7 тыс.рублей, или 43 процента к годовому плану, по расходам – 3813,3 тыс. рублей, или 33,5 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 2778,6 тыс. рублей с ростом к уровню прошлого года на 1915,0 тыс.рублей, или на321,1 процента.

С 2015 года в Ленинском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Органами исполнительной власти Ленинского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга Ленинского сельского поселения до 2017 года».

Проведена оценка эффективности предоставленных на региональном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены на координационном совете Ленинского сельского поселения. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности государственных учреждений, в том числе по предоставлению государственных услуг в установленных сферах деятельности, АдминистрациейЛенинского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Ленинского сельского поселения, актуализирован порядок формирования государственного задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов Ленинского сельского поселения, в том числе подведомственных им бюджетных учреждений Ленинского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местного бюджета, контроль за сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинского сельского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение местного бюджета осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ленинского сельского поселения.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети внедрен интернет-портал «Электронный бюджет».

Новациями бюджетного процесса стали: усиление внутреннего государственного финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

2. Основные цели и задачи бюджетной

политикии налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Ленинского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Ленинского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Ленинского сельского поселения.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Ленинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий.

Перспективы развития региональных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления региональными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов государственного долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Российской Федерации) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

совершенствования законодательства субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также по вопросам организации местного самоуправления.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ленинского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Ленинского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Ленинского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Ленинского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности поселения к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ленинского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет поселения.

Достижение целей социально-экономического развития Ленинского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Ленинского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ленинского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Ростовской области порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размераоплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизацияструктуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего государственного финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных (муниципальных) услуг;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых бюджетным учреждениям Ленинского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных(муниципальных ) услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности поселения;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Администрации Ленинского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицит и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении местного бюджета, а также размещение информации «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении местного бюджета будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на информационном портале «Электронный бюджет».

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения предусматривается проведение интернет-опросов населения и общественных обсуждений.

Будут дополнительно разработаны и обновляться по мере принятия бюджетов последующих лет информационно-образовательные интернет-ресурсы.

Глава Администрации Ленинского сельского поселения О.И.Фурсова