**Ростовская область**

**Зимовниковский район**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 02.11.2020 № 123 х. Ленинский

**Об основных направлениях**

**муниципальной долговой политики Ленинского**

**сельского поселения на 2021 год и**

**плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 18.06.2020 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Ленинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И. Фурсова

Приложение

к постановлению

Администрации

Ленинского сельского поселения

от 02.11.2020 № 123

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Ленинского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Под муниципальной долговой политикой Ленинского сельского поселения понимается деятельность органов исполнительной власти Ленинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Ленинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Муниципальная долговая политика Ленинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Ленинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2019 года муниципальный долг Ленинского сельского поселения составил 0 рублей.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в 2019 году не осуществлялось.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Ленинского сельского поселения.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики поселения, уровнем муниципального долга Ленинского сельского поселения а также требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции в 2021 году;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Способность Ленинского сельского поселения осуществлять заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения местного бюджета, анализом рынка финансовых услуг, а также соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей местного бюджета в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности местного бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости местного бюджета.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Ленинского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Ленинского сельского поселения кредитов из областного бюджета;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Ленинского сельского поселения в 2021-2023 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Ленинского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики области, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета;

обеспечение дефицита местного бюджета в 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение дефицита местного бюджета в 2023 году на уровне не более 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством;

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга Ленинского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов власти муниципальных образований,

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов муниципальной власти.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Ленинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета и ситуации на финансовом рынке.

недопущение принятия новых расходных обязательств Ленинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

в целях эффективного управления текущей ликвидностью местного бюджета по мере необходимости будет продолжена практика использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов (далее - казначейские кредиты). Объем привлечения и погашения казначейских кредитов определяется в пределах ежегодно устанавливаемого лимита. Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года;

уточнение сроков привлечения заемных средств, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение местного бюджета, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Ленинского сельского поселения, которые в определенной степени являются рискованными;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Ленинского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Ленинского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того к рискам при реализации долговой политики можно отнести:

влияние ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с последствиями распространения коронавирусной инфекции;

в случае распространения коронавирусной инфекции ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в местной бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам местного бюджета и отсутствие в бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Ленинского сельского поселения в случае наличия заимствований будет размещена информация о долговой политике поселения на соответствующие годы, сведений об объеме и структуре муниципального долга, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ленинского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Ленинского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 16.10.2018 № 95 (в редакции постановления № 67 от 31.07.2019 г.»;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управления муниципальным долгом Ленинского сельского поселения» муниципальной программы Ленинского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективногоуправления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 20.12.2018 № 131.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И. Фурсова