**Ростовская область**

**Зимовниковский район**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.10.2020 № 121 х. Ленинский

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Ленинского**

**сельского поселения на 2021 год и**

**плановый период 2022-2023 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Решения Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 20.09.2007 № 54 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ленинском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 18.06.2020 № 67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ленинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Ленинского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ленинского сельского поселения О.И. Фурсова

Приложение

к постановлению

Администрации Ленинского

сельского поселения

от 27.10.2020 № 121

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ленинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета Ленинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Ленинского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Ленинского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ленинского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Ленинского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 16573,4 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 7275,4 тыс. рублей. Расходы составили - 16284,2 тыс. рублей, с  ростом  на 7330,7 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит в сумме 289,2  тыс. рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Доходными источниками консолидированного бюджета являлись собственные налоговые и неналоговые доходы, что составляет 32,4 процента всех поступлений. Их объем составил 5377,7 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 308,3 тыс. рублей.

В 2019 году налоговая политика Ленинского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ленинского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Расходы на культуру, социальную политику составляют в 2019 году 1591,5 тыс. рублей и показатели 2018 года уменьшились на 21 тыс. рублей, или на 1,3 процента.

В рамках планирования и исполнения местного бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения. За 2019 год расходы по 11 муниципальным программам Ленинского сельского поселения составили 16032,6 тыс. рублей или 98,5 процента всех расходов.

Организация межбюджетных отношений с бюджетом района обеспечивалась посредством заключения соглашений с районными органами исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Ленинского сельского поселения. Объем безвозмездных поступлений из бюджета района в консолидированный бюджет Ленинского сельского поселения составил в 2019 году 2013,3 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 124,7 тыс. рублей, или на 106,6 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ленинского сельского поселения постановлением Администрации Ленинского сельского поселения от 31.07.2019 № 67 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Ленинского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Ленинского сельского поселения.

В 2020 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 2805,3 тыс. рублей, или 34,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3628,4 тыс. рублей, или 34,5 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1703,1 тыс. рублей.

Долговая политика Ленинского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Ленинского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ленинского сельского поселения.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета (снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета).

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы местного бюджета были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Ленинском сельском поселении.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, меры социальной поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот, установленных на территории Ленинского сельского поселения в 2019 году. По результатам оценки налоговых льгот, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ленинского сельского поселения.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ленинского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность консолидированного бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной, транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Ленинского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Ленинского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований.

2.1.  Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ленинского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании местного бюджета на 2020 – 2022 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с бюджетами муниципальных образований.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ленинского  сельского поселения Администрацией Ленинского сельского поселения принято постановление от 16.10.2018 № 95 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Ленинского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Ленинского сельского поселения до 2024 года» (в редакции постановление № 67 от 31.07.2019 г. «О внесении изменений в постановление Администрации Ленинского сельского поселения от 16.10.2018 № 95».

2.2.  Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ленинского сельского поселения;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых бюджетному учреждению Ленинского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет направлена на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых Администрацией Ленинского сельского поселения в рамках обязательств заключенного соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местного бюджета, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.